ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ БОЛЬШЕСЕЛЬСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_.\_\_.2021 № \_\_\_\_

Об утверждении муниципальной

программы «Создание условий

для эффективного управления

муниципальными финансами

в Большесельском муниципальном

районе» на 2022-2024 годы

 В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального района от 22.09.2021г. №723 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании в Администрации Большесельского муниципального района»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Большесельском муниципальном районе» на 2022-2024 годы (Приложение).
2. Признать утратившим силу:

-постановление администрации Большесельского муниципального района от 30.08.2019г. №613 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Управление муниципальными финансами Большесельского муниципального района»;

-постановление администрации Большесельского муниципального района от от 30.09.2021г. №752 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Большесельском муниципальном районе».

-постановление администрации Большесельского муниципального района от

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Большесельского муниципального района Лыкову В.В.

3. Постановление опубликовать на официальном сайте Администрации Большесельского муниципального района в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Глава Администрации муниципального района В.А. Лубенин

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

БОЛЬШЕСЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Большесельском муниципальном районе

на 2022-2024 годы

Паспорт

Муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Муниципальной программы | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района, заместитель начальника финансового управления Матвеева Ольга Николаевна, тел.8(48542) 29339 |
| Куратор Муниципальной программы | Начальник финансового управления администрации Большесельского муниципального района, Лыкова Вера Васильевна, тел.8(48542)29311 |
| Ответственные исполнители подпрограмм Муниципальной программы | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| Сроки реализации Муниципальной программы | 2022-2024 годы |
| Цель (цели) Муниципальной программы | Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств образований района и повышение качества управления муниципальными финансами |
| Объемы и источники финансирования Муниципальной программы | всего по Муниципальной программе14784,800тыс. руб., из них:- средства муниципального бюджета:2022 год – 12844,800 тыс. руб.;2023 год – 1 220,0 тыс. руб.;2024 год – 720,0 руб.; |
| Перечень подпрограмм Муниципальной программы |  |
| -подпрограмма «Управление муниципальными финансами Большесельского муницпального района»; | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района, заместитель начальника финансового управления Матвеева Ольга Николаевна, тел.8(48542) 29339 |
| Плановые объемы финансирования подпрограмм Муниципальной программы по годам реализации | -подпрограмма «Управление муниципальными финансами Большесельского муницпального района»;всего 14784,800тыс. руб. , из них:2022 год 12844,800 тыс. руб.;2023 год - 1 220,0 тыс. руб.;2024 год - 720,0 руб.; |
| Конечные результаты Муниципальной программы | -создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста района за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета; |
| Электронный адрес размещения Муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://большесельский-район.рф/documents/605.html |

**I. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной**

**программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является приоритетом в реализации бюджетной политики в муниципальном районе, как базовое условие для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального района.

Основными результатами реализации бюджетных реформ последних лет стали:

- переход к среднесрочному бюджетному планированию на основе разделений действующих и принимаемых расходных обязательств;

- реформа сети бюджетных учреждений в соответствии с требованиями Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- развитие программно-целевых методов управления с переходом на программный формат и программную классификацию бюджета в увязке со стратегией социально-экономического развития Большесельского муниципального района и целевыми программами;

- автоматизация процесса планирования бюджета муниципального района, в том числе в программном формате, а также процесса формирования муниципальных целевых программ Большесельского муниципального района в увязке с бюджетом муниципального района;

-улучшение кадрового обеспечения бюджетного процесса в результате мероприятий по обучению и повышению квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления Большесельского муниципального района, муниципальных учреждений;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Объективную оценку результатов преобразований в муниципальных районах (городских округах) Ярославской области ежегодно проводит Департамент финансов Ярославской области в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 26.03.2009 N 244-п «О мониторинге и оценке качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов (городских округов) Ярославской области».

Мониторинг и оценка качества проводятся в соответствии с показателями, характеризующими качество управления муниципальными финансами по следующим направлениям:

- бюджетное планирование;

- исполнение бюджета;

- управление муниципальным долгом;

- управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг;

- прозрачность бюджетного процесса;

-соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Большесельский муниципальный район на протяжении последних лет характеризовался высоким качеством управления муниципальными финансами.

В целях сохранения финансовой стабильности во всех отраслях бюджетной сферы проводятся мероприятия по оптимизации расходов, направленные на сокращение дефицита бюджета Большесельского муниципального района. Переход на программный формат и программную классификацию бюджета с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечил долю расходов в рамках муниципальных программ в бюджете Большесельского муниципального района 95 процентов.

**II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации**

**Муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее**

**реализации**

1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации

Муниципальной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы сформулированы в соответствующих государственных программах и документах федерального и регионального уровня:

- в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. N 658 "О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет";

- в государственной программе Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. N 445 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами";

- в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. N 117-р;

- в государственной программе Ярославской области «Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами в Ярославской области», утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 19 февраля 2020г. №124-п «О государственной программе Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами в Ярославской области» на 2020-2025 годы.

В числе основных приоритетов государственной политики в сфере управления финансами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов бюджетной системы;

- совершенствование разграничения полномочий, расходных обязательств и доходных источников между уровнями власти, совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, межбюджетных отношений;

-совершенствование нормативно-правового и методологического обеспечения бюджетного процесса, включая процессы ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности;

- модернизация бюджетного процесса в увязке с программно-целевым и стратегическим управлением;

- повышение эффективности бюджетных расходов, эффективности управления муниципальной собственностью;

- повышение качества финансового менеджмента всех участников бюджетного процесса;

- развитие современных информационных систем в сфере управления финансами ("электронный бюджет");

- повышение прозрачности и открытости финансов для органов власти, общественности, экспертов и населения;

2. Специфика Муниципальной программы

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Большесельского муниципального района - является не отраслевой, а обеспечивающей, то есть направлена не на развитие конкретной отрасли социальной сферы или экономики, а на создание общих для всех участников бюджетного процесса (в том числе органов местного самоуправления муниципальных образований Большесельского муниципального района) условий и механизмов финансового и организационного обеспечения исполнения расходных обязательств, включая информационно-техническое и нормативно-методическое обеспечение деятельности участников бюджетного процесса.

Мероприятия Муниципальной программы направлены на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Большесельского муниципального района на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами. В условиях дефицита финансовых ресурсов только реализация комплекса мер по повышению качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов создаст необходимую базу для достижения стратегических целей социально-экономического развития.

Реализация Муниципальной программы обеспечивает поддержку других муниципальных программ Большесельского муниципального района, создает необходимую базу для достижения ключевых стратегических целей социально-экономического развития Большесельского муниципального района в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Вместе с тем достижение результатов Муниципальной программы зависит от деятельности всех участников бюджетного процесса - органов представительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Большесельского муниципального района, муниципальных учреждений.

Кроме того, на успешную реализацию Муниципальной программы оказывает влияние реализация других муниципальных программ Большесельского муниципального района. В частности, реализация программ, связанных с развитием экономики и инвестиций, оказывает влияние на формирование и пополнение доходной базы консолидированного бюджета Большесельского муниципального района, реализация программ развития социальной сферы оказывает влияние на объем расходных обязательств консолидированного бюджета Большесельского муниципального района и, как следствие, на сбалансированность бюджетов, параметры дефицита и муниципального долга.

3. Ожидаемые конечные результаты реализации

Муниципальной программы

3.1. Базовым условием достижения цели Муниципальной программы является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района.

3.2. Конечными результатами реализации Муниципальной программы станут:

создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста района за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета.

**III. Обобщенная характеристика мер муниципального**

**регулирования в рамках Муниципальной программы**

В качестве мер регулирования в рамках Муниципальной программы предусматриваются в основном меры правового регулирования, в частности совершенствование нормативных правовых актов по организации бюджетного процесса в Большесельском муниципальном районе с учетом требований и изменений федерального и регионального законодательства.

Механизмы финансового обеспечения мероприятий Муниципальной программы:

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (поселениям) Большесельского муниципального района, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- осуществление технического обеспечения единого автоматизированного комплекса управления бюджетом (казначейское исполнение бюджета);

- осуществление мероприятий для бесперебойного функционирования муниципальных учреждений.

**IV. Механизм реализации Муниципальной программы**

 Общее руководство ходом реализации Муниципальной программы осуществляет куратор муниципальной программы – начальник финансового управления.

 Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района является ответственным исполнителем Муниципальной программы, входящих в ее состав подпрограммы, а так же:

 - несет ответственность за своевременную и качественную разработку и реализацию Муниципальной программы, входящих в ее состав подпрограмм, обеспечивает эффективное использование средств бюджета муниципального района, выделяемых на их реализацию;

 -организует финансирование Муниципальной программы, мероприятий входящих в ее состав подпрограмм;

 -обеспечивает своевременное внесение изменений в Муниципальную программу, во входящие в ее состав подпрограмм;

 -обобщает и анализирует ход реализации Муниципальной программы, входящих в ее состав подпрограмм, использование бюджетных средств;

 -предоставляет отчеты о реализации муниципальной программы, входящих в ее состав подпрограмм консультанту по экономике Администрации Большесельского муниципального района;

 -размещает на официальном сайте Администрации Большесельского муниципального района информацию о ходе и результатах реализации Муниципальной программы, входящих в ее состав подпрограмм.

Подпрограмма «Управление муниципальными финансами Большесельского муниципального района» на 2022-2024 годы приведены **в приложении 1** к Муниципальной программе.

**V. Цель (цели), задачи и целевые показатели**

**Муниципальной программы**

1. Цель и задачи Муниципальной программы

1.1.Цель Муниципальной программы – обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств образований района и повышение качества управления муниципальными финансами.

1.2.Задачи Муниципальной программы:

-выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений;

-казначейское исполнение бюджета;

-реализация отдельных мероприятий в сфере управления муниципальными финансами;

2. Целевые показатели Муниципальной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение показателя |
| базовое, 2020 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Муниципальная программа Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Большесельском муниципальном районе |
| 1.1 | Исполнение утвержденных объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Большесельского муниципального района | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.2 | Техническое обеспечение единого автоматизированного комплекса управления бюджетом  | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.3 | Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений в части оплаты коммунальных услуг, расходов на оплату труда  | да/нет | да | да | да | да |
| 2. Подпрограмма «Управление муниципальными финансами Большесельского муниципального района» |
| 2.1 | Повышение финансовых возможностей муниципальных образований (поселений) Большесельского муниципального района | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2.2 | Обеспечение казначейской системы исполнения бюджетов муниципального района и обеспечение бесперебойной работы автоматизированных систем в бюджетном процессе  | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2.3 | Бесперебойное функционирование муниципальных учреждений в части оплаты труда, оплаты за топливно-энергетические ресурсы и укрепление материально-технической базы учреждений  | Да/нет | да | да | да | да |

3. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Источник финансирования | Всего <1> | Оценка расходов (руб.), в том числе по годам реализации |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Подпрограмма «Управление муниципальными финансами Большесельского муниципального района» |
| 1.1 | Предусмотрено решением Собрания представителей муниципального района о бюджете: | 14784800 | 12844800 | 1220000 | 720000 |
| -федеральный бюджет |  |  |  |  |
| - областной бюджет  |  |  |  |  |
| - районный бюджет  | 14784800 | 12844800 | 1220000 | 720000 |
| 1.2 | Справочно (за рамками Решения о районном бюджете): |  |  |  |  |
| - бюджеты поселений |  |  |  |  |
| - внебюджетные источники  |  |  |  |  |
|  | **Итого по Муниципальной программе «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Большесельском муниципальном районе»** |
| Предусмотрено решением Собрания представителей муниципального района о бюджете: | **14784800** | **12844800** | **1220000** | **720000** |
| -федеральный бюджет |  |  |  |  |
| - областной бюджет  |  |  |  |  |
| - районный бюджет  | 14784800 | 12844800 | 1220000 | 720000 |
| Справочно (за рамками средств предусмотренных решением Собрания представителей муниципального района о бюджете) <2> |  |  |  |  |
| - бюджеты поселений |  |  |  |  |
| - внебюджетные источники  |  |  |  |  |

--------------------------------

<1> Графа приводится при наличии более чем одного источника финансирования.

Приложение 1

ПОДПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами Большесельского муниципального района» на 2022-2024 годы

**Паспорт подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района, заместитель начальника финансового управления Матвеева Ольга Николаевна, тел.8(48542) 29339 |
| Куратор подпрограммы | Начальник финансового управления администрации Большесельского муниципального района, Лыкова Вера Васильевна, тел.8(48542)29311 |
| Срок реализации подпрограммы | 2022-2024 годы |
| Исполнители мероприятий подпрограммы | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| Участники мероприятий подпрограммы  | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| Цель подпрограммы | Повышение финансовых возможностей муниципальных образований Большесельского муниципального района на выполнение полномочий местного значения и организационно-техническое и нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Большесельском муниципальном районе |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | всего 14784,800 тыс. руб., из них:- местные средства:2022 год 12844,800 тыс. руб.;2023 год 1220,0 тыс. руб.;2024 год 720,0 тыс. руб.; |
| Конечные результаты реализации подпрограммы | Сокращение разрыва уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Большесельского муниципального района. Обеспечение бесперебойной работы автоматизированных систем в бюджетном процессе.Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений  |
| Электронный адрес размещения подпрограммы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://большесельский-район.рф/documents/605.html |

Задачи и мероприятия подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке) | Результат выполнения задачи мероприятия | Срок реализации, годы | Плановый объем финансирования (руб.) | Исполнитель и участники мероприятия (в установленном порядке) |
| наименование (единица измерения) | плановое значение | всего <2> | федеральные средства <3> | областные средства | средства муниципального бюджета  | иные источники  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Задача 1. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений | Выполнение плана по предоставлению дотации поселениям муниципального района(%)  | 100 | 2022 |  |  |  | 220000 |  | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| 100 | 2023 |  |  |  | 120000 |  |
| 100 | 2024 |  |  |  | 80000 |  |
| *1.1.* | *Перечисление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям муниципального района* | *Выполнение плана по предоставлению дотации поселениям муниципального района**(%)* | *100* | *2022* |  |  |  | *220000* |  |
| *100* | *2023* |  |  |  | *120000* |  |
| *100* | *2024* |  |  |  | *80000* |  |
| 2 | Задача 2. Казначейское исполнение бюджета | Количество органов местного самоуправления Большесельского муниципального района, в которых процессы планирования и исполнения бюджета муниципального района осуществляются с применением веб-технологий (ед.) | 7 | 2022 |  |  |  | 1102000 |  | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| 7 | 2023 |  |  |  | 1100000 |  |
| 7 | 2024 |  |  |  | 640000 |  |
| *2.1.* | *Техническое сопровождение автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе. Обновление компьютерной техники и оборудования, используемых в бюджетном процессе* | *Количество органов местного самоуправления Большесельского муниципального района, в которых процессы планирования и исполнения бюджета муниципального района осуществляются с применением веб-технологий (ед.)* | *7* | *2022* |  |  |  | *1102000* |  |  |
| *7* | *2023* |  |  |  | *1100000* |  |
| *7* | *2024* |  |  |  | *640000* |  |
| 3 | Задача 3.Реализация отдельных мероприятий в сфере управления муниципальными финансами | Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, оплате коммунальных услуг, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений (да/нет) | да | 2022 |  |  |  | 11522800 |  | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| да | 2023 |  |  |  |  |  |
| да | 2024 |  |  |  |  |  |
| *3.1.* | *Создание резерва бюджетных средств на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений* | *укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений (да/нет)* | да | *2022* |  |  |  | *6126800* |  |
| да | *2023* |  |  |  |  |  |
| да | *2024* |  |  |  |  |  |
| *3.2.* | *Создание резерва бюджетных средств на предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности* | *Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, оплате коммунальных услуг (да/нет)* | да | *2022* |  |  |  | *5396000* |  |
| да | *2023* |  |  |  |  |  |
| да | *2024* |  |  |  |  |  |
| **Итого по подпрограмме** | **2022** |  |  |  | **12844800** |  | Финансовое управление администрации Большесельского муниципального района |
| **2023** |  |  |  | **1220000** |  |
| **2024** |  |  |  | **720000** |  |
| **Всего** |  |  |  | **14784800** |  |