**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**о проведении оценки возможности изменения**

**организационно-правовой формы**

**бюджетных учреждений Большесельского муниципального района**

**1. Общие положения.**

В ноябре 2006 года был принят Федеральный закон «Об автономных учреждениях», в мая 2010 принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и в дальнейшем на федеральном уровне сформирована необходимая нормативная база для перевода бюджетных учреждений в автономные учреждения. Преобразование в автономное учреждение, как предполагается, позволит существенно увеличить эффективность деятельности бюджетного учреждения за счет повышения самостоятельности в управлении и распоряжении средствами, а также создаст институциональные условия для повышения доходов учреждения от предпринимательской деятельности.

В настоящее время в Ярославской области приняты нормативные правовые акты по реализации Федеральных законов от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»:

- Постановление Администрации Ярославской области от 29.11.2010 г. № 881-п «Об определении перечня особо ценного движимого имущества и признании утратившим силу постановления Администрации области от 01.10.2007 г. № 443-а»;

- Постановление Правительства Ярославской области от 23.12.2010 г. № 1008-п «Об утверждении порядка создания, изменения типа, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Ярославской области и признании утратившими силу постановления Правительства области от 03.06.2009 г. № 514-п, от 31.12.2009 г. № 1304-п»;

- Постановление Правительства Ярославской области от 26.08.2009 г. № 878-п «Об утверждении формы типового Устава государственных автономных учреждений Ярославской области» в редакции постановления Правительства области от 15.12.2010 г. № 943-п.

В Большесельском муниципальном районе для реализации федерального и областного законодательства на настоящий момент сформирована нормативная правовая база по организации и порядку перевода бюджетных учреждений в автономные учреждения:

- Постановление администрации Большесельского МР № 1519-а от 17.12.2010 г. « Порядок создания, изменения типа, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений Большесельского муниципального района»;

- Постановление Администрации БМР № 1469 от 07.12.2010г. «об определении перечня особо ценного имущества муниципального бюджетного учреждения Большесельского района Ярославской области, муниципального автономного учреждения Большесельского района Ярославской области;

В данном методике проводится оценка возможности и целесообразности изменения организационно-правовой формы муниципальных учреждений.

На территории Большесельского МР по состоянию на 31.12. 2010 г. функционирует 31 муниципальное учреждение.

**2. Основные цели и критерии преобразования бюджетных учреждений в автономные учреждения.**

Преобразование бюджетных учреждений в автономные учреждения осуществляется для решения задачи повышения качества муниципальных услуг и оптимизации расходов соответствующего бюджета на их предоставление. Основными целями перевода можно определить следующие: - создание условий для повышения эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов за счет расширения финансово-хозяйственной самостоятельности учреждения;

- установление приоритетности конечных результатов предоставления муниципальных услуг над механизмом и системой их предоставления;

- усиление ответственности и заинтересованности учреждений за предоставление муниципальных услуг;

- формирование системы четкого разграничения функций и полномочий между заказчиком, производителем и потребителями услуг;

- привлечение инвестиций и расширение источников финансирования текущей деятельности учреждения;

- сокращение рисков возникновения негативных финансовых последствий для бюджета вследствие злоупотреблений, административных ошибок и неэкономного использования ресурсов;

- обеспечение возможности гибкого реагирования на изменение запросов потребителей муниципальных услуг со стороны учреждений, предоставляющих данные услуги;

- расширение набора форм и методов организации предоставления муниципальных услуг учреждениями (численность и квалификация сотрудников, сроки расчетов с поставщиками, условия оплаты расходов и так далее).

При решении вопроса о переводе конкретного учреждения в автономное учреждение необходимо руководствоваться критериями, характеризующими возможности и последствия перевода бюджетного учреждения в автономное для потребителей его услуг, в т.ч. из незащищенных слоев населения, для сотрудников самого учреждения, бюджета соответствующего уровня и рынка услуг, на котором учреждение осуществляет свою деятельность.

Оценка проводится по следующим основным группам критериев, обосновывающих перевод бюджетного учреждения в автономное учреждение:

социальные критерии;

экономические критерии;

критерии, характеризующие потенциал автономии учреждения.

*Социальные критерии* являются первостепенно значимыми при принятии решения о переводе, поскольку основываются на объеме и условиях обеспечения социальных гарантий для населения, установленных Конституцией Российской Федерации и иными нормативными документами.

Основным необходимым требованием является сохранность обеспечения муниципальных гарантий по предоставлению создаваемым автономным учреждением тех услуг населению, которые оказывались бюджетным учреждением. Это требование можно рассматривать в двух аспектах: во-первых, как сохранение возможности получения установленного перечня услуг для населения, во-вторых, для определенных категорий потребителей – гарантий получения услуг на бесплатной и (или) льготной основе.

Таким образом, социальный риск при переводе бюджетного учреждения в автономное связан с прекращением предоставления им каких-либо услуг (в том числе на бесплатной и (или) льготной основе). Поэтому социальными критериями при переводе являются следующие:

-сохранение на прежнем уровне качества услуг, оказываемых учреждением;

-предупреждение введения оплаты, в том числе «скрытой», оказываемых учреждением услуг;

-предупреждение некомпенсируемого нарушения предусмотренных законами прав граждан в случае невыполнения созданным автономным учреждением своих обязательств.

Индикатором по перечисленным критериям служит численность потребителей соответствующих услуг (в т.ч. относящихся к льготным категориям), приходящихся на единицу услуги, специализированного оборудования, конкретного специалиста.

*Экономические критерии* перевода бюджетных учреждений в автономные учреждения предполагают, что расширение экономической самостоятельности учреждения при изменении схемы его финансирования позволит обеспечить нормальное функционирование учреждения в двух аспектах:

- во-первых, с позиции сохранения уставных целей деятельности учреждения;

- во-вторых, по части обеспечения финансовой стабильности учреждения как самостоятельного хозяйствующего субъекта.

Экономическими критериями перевода бюджетного учреждения в форму автономного учреждения являются следующие:

-высокая (более 10%) доля внебюджетных поступлений в доходах учреждения;

-возможность расширения спектра платных услуг, не относящихся к государственным гарантиям;

-возможность привлечения кадров более высокой квалификации для улучшения качества услуг;

-развитость рынка, на котором работает учреждение, которая выражается количеством поставщиков аналогичных услуг – фактическим и в расчете на одного потребителя услуг;

-степень монополизации рынка, на котором работает учреждение, которая определяется по наличию конкурентов, емкости рынка, административной зависимости.

-масштаб населенного пункта, на территории которого оказываются услуги;

-особенности потребителей, выражаемые их склонностью к потреблению платных услуг автономного учреждения и платежеспособностью.

Ещё одним немаловажным критерием перевода бюджетных учреждений в автономные учреждения является наличие соответствующей инициативы руководства и профессионального коллектива и возможности созданного автономного учреждения по использованию большей степени финансово-хозяйственной самостоятельности, чем та, которой обладают бюджетные учреждения.

Возможность и целесообразность перевода бюджетного учреждения в автономное учреждение определяется по различным группам факторов, которые можно с определенной долей условности объединить в четыре основных блока:

1. Качество менеджмента и управления финансами в учреждении;
2. Социальная значимость услуг учреждения и оценка перевода общественностью;
3. Экономический потенциал учреждения и возможности расширения спектра платных услуг;
4. Положение учреждения на рынке соответствующих услуг и его взаимодействие с заинтересованными сторонами.

Глава администрации

муниципального района В.А. Лубенин