

ПРОЕКТ

**«СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
БОЛЬШЕСЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА ДО 2025 ГОДА»**

## **1. Общая характеристика муниципального района**

Большесельский муниципальный район расположен в центральной части территории Ярославской области и граничит на севере с Рыбинским и Тутаевским районами, на западе с Ярославским районом, на юге с Борисоглебским и Угличским районом, на востоке с Угличским и Мышкинским районами.

Удаленность от Ярославля- 58 км., от Москвы- 282 км., от Санкт-Петербурга-719 км.

Территория Большесельского муниципального района общей площадью 133305 га делится на 3 сельских поселения, включающих 7 сельских округов. В соответствии с Законом Ярославской области от 21.12.2004 N 65-з "О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области" в составе Большесельского муниципального района образованы следующие муниципальные образования со статусом сельских поселений:

Большесельское сельское поселение с центром с.Большое Село;

Благовещенское сельское поселение с центром в д.Борисовское;

Вареговское сельское поселение с центром в с.Варегово.

В состав Большесельского сельского поселения входит 4 сельских округа:

Большесельский, Высоковский, Марковский и Новосельский.

В состав Благовещенского сельского поселения входит 2 сельских округа - Благовещенский и Чудиновский.

Вареговское сельское поселение образовано в границах Вареговского сельского округа.

В районе насчитывается 318 сельских населённых пунктов.

Территорию каждого сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения.

Численность населения Большесельского муниципального района на 1 января 2017 года составила 9401 человек.

Экономическую основу составляет сельское хозяйство, которое специализируется на разведении крупного рогатого скота молочного направления, птицы, овец, выращивании зерновых культур.

### **1.1. Характеристика социально-экономического положения муниципального района**

#### **Сводные макроэкономические показатели**

##### ***Промышленность***

Организациями, относящимися к промышленным видам деятельности, объем отгруженной продукции в 2016 году составил 1400 млн.руб, что составляет 124 % к уровню 2015 года. В январе-июне 2017г. объем отгруженной продукции уменьшился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 9,7 процента.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по производству и распределению электроэнергии, газа и воды:

- в 2016г. составил в фактически действовавших ценах 127,7 млн.руб и увеличился по сравнению с 2015г. на 39,8 процента;

-в январе- июне 2017г.-64,2 млн.рублей и увеличился по сравнению с январем-июнем 2015г. на 1,5 процента.

##### ***Сельское хозяйство***

В Большесельском муниципальном районе по состоянию на 01.10.2017 года ведут сельскохозяйственную деятельность 6 сельхозпредприятий и 7 крестьянско-фермерских хозяйств. Среднесписочная численность работающих в сельхозпредприятиях на тот период составляет 250 человек. Общая площадь Большесельского муниципального района 133311

га, в том числе земли сельскохозяйственного назначения 46322 га, из них сельскохозяйственные угодья 28105 га, в т.ч. пашни 23352 га.

Площадь сельскохозяйственных культур в 2017 году составила 9322 га. В структуре посевных площадей преобладают кормовые культуры -72,1%, что обусловлено специализацией сельхозпредприятий по производству молока. Под зерновыми культурами занято 2767 га, основные площади засеваются пшеницей и озимым тритикале. За последние годы урожайность зерновых в Большесельском районе стабильно высокая, что достигается высоким уровнем культуры земледелия. В 2014г.-25,3 ц/га, 2015- 28,8 ц/га. Но в 2017 году было получено по 19,7 ц/га, в 2016 по 31,0 ц/га. Снижение производства зерна обусловлено неблагоприятными погодными условиями, вызванными переувлажнением вследствие большого количества осадков в вегетационный период. Часть посевов по причине гибели была списана.

Основным направлением отрасли животноводства Большесельского района является производство молока. Общее поголовье крупного рогатого скота по состоянию на 01.10.2017 составило 1786 голов, в том числе коров 928 голов (72,1 % к уровню 2016 года) Продуктивность коров выросла на 12% и составила 4331 кг на фуражную корову. Снижение поголовья связано с переводом поголовья крс ООО «Красная заря» в Угличский район. Нарращивание поголовья в ООО «Колос» за 2017 год составило 15 голов и на 01.10.2017 составляет 430 голов, в том числе дойное стадо 223 коровы. В плане развития данного сельхозпредприятия планируется довести поголовье дойного стада до 600 голов.

Разведением овец романовской породы занимается ПСК «Родина» и ИП Березина Л.Ф. и личные подсобные хозяйства граждан. Общее поголовье овец в районе 996 голов. Незначительное поголовье свиней ( в пределах от 40 до 130 голов в зависимости от сезона) содержится в ПСК «Родина».

### ***Инвестиционная политика БМР***

Согласно предварительным данным Ярославльстата объем инвестиций в основной капитал по итогам 2016 года составил 48,9 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 72,9 процента к уровню 2015 года.

В январе-июне 2017 года организациями района (без субъектов малого и среднего предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) использовано 20,6 млн.рублей инвестиций в основной капитал или 145,1 процентов к уровню января-июня 2016 года (в сопоставимых ценах).

В районе сформировано 9 инвестиционных площадок.

В целях улучшения инвестиционного климата продолжается работы по выполнению мероприятий Комплексной Дорожной карты по улучшению инвестиционного климата в Большесельском муниципальном районе, утвержденной постановлением администрации района от 23.06.2017 года № 479, которая включает внедрение шесть целевых моделей:

- «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование»;
- «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества»;
- «Поддержка малого и среднего предпринимательства»;
- «Технологическое присоединение к электрическим сетям»;
- «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения»;
- «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения».

В текущем году ведется строительство модульной котельной в районе Сельхозтехники в с.Большое Село- 20 млн.руб., строительство газопровода высокого давления- 3,2 млн.руб. Кроме того, ведутся подготовительные работы по проектированию строительства газопровода высокого давления АГРС «Чебаково» - с. Шельшедом – с. Варегово протяженностью 19 км.

Продолжают реализовываться проекты, связанные с развитием сельского хозяйства, жилищного строительства.

На официальном сайте администрации района размещена информация для инвесторов об объектах инвестирования, нормативно-правовых актах, регулирующих инвестиционную деятельность.

### ***Градостроительная деятельность***

Для обеспечения развития градостроительной деятельности в администрации Большесельского муниципального района разработана муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем население Большесельского муниципального района на 2016-2018годы», в которую входит муниципальная целевая программа «Актуализация градостроительной документации Большесельского муниципального района на 2016-2018годы», утвержденная решением Собраний представителей от 01.12.2015г №1028 и от 30.09.2015г №814. В ходе реализации данной программы создана нормативно-правовая документация.

Система градостроительного проектирования предполагает последовательное формирование градостроительной документации, которая включает схемы территориального планирования Большесельского района, проекты планировки и проекты межевания территории. В соответствии с этой утвержденной градостроительной документацией формируются градостроительные планы отдельных земельных участков для осуществления нового строительства (или реконструкции существующих) конкретных объектов капитального строительства по разрабатываемым проектам.

В настоящее время схема территориального планирования Большесельского муниципального района и генеральные планы для сельских поселений разработаны и утверждены в полном объеме. Но в условиях постоянно меняющейся градостроительной ситуации, связанной с изменением границ земельных участков, их разрешенного использования, вовлечение в градостроительное освоение новых территорий, подготовкой документации по развитию улично-дорожной сети и изменением законодательства, требуется их своевременная актуализация.

Информационная система обеспечения градостроительной деятельности в Большесельском муниципальном районе ведется через автоматизированную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности, которая подлежит ежегодному обслуживанию и пополнению документами, подлежащими размещению в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности согласно законодательству.

### ***Транспорт***

Общая протяжённость автомобильных дорог местного значения Большесельского муниципального района, по состоянию на 01.01.2017 составляет 437,32 км, в том числе по типам покрытий:

- с твердым покрытием – 26,02 км (5,9 %);
- грунтовые – 411,3 км (94,1 %).

В настоящее время 397,94 км автомобильных дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию. При этом парк автомобилей, пользующихся местными дорогами, ежегодно растет.

Сильными сторонами отрасли можно считать: удобное географическое положение; наличие производственных баз в дорожных организациях (асфальтобетонные заводы, карьеры для добычи дорожно-строительных материалов), позволяющие качественно выполнять ремонт автомобильных дорог. Наиболее слабыми сторонами являются: недостаточное финансирование, высокая доля малочисленных населенных пунктов, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром.

Для обеспечения транспортных связей и повышения потребительских свойств автомобильных дорог необходимо осуществление ряда мероприятий по улучшению качества дорожной сети:

- развитие производственных баз в дорожных организациях (асфальтобетонные заводы, карьеры для добычи дорожно-строительных материалов), позволяющих качественно выполнять ремонт автомобильных дорог;

- своевременное обеспечение проектно-изыскательских работ и ремонтных дорожных работ.

### ***Жилищно-коммунальное хозяйство***

ЖКХ является одной из важных сфер экономики Большесельского района. Жилищно-коммунальные услуги имеют для населения особое значение и являются жизненно необходимыми. От их качества зависит не только комфортность, но и безопасность проживания граждан в своём жилище. Поэтому устойчивое функционирование ЖКХ – это одна из основ социальной безопасности и стабильности в обществе.

В Большесельском районе выбор собственниками помещений способа управления своими многоквартирными домами составляет 100% которые переданы в управление управляющей организации,

На территории Большесельского муниципального района предоставлением услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) занимаются 3 организации.

ЖКХ Большесельского муниципального района на сегодняшний день включает в себя следующие основные категории коммунальной инфраструктуры:

- 11 котельных;
- 39 километров тепловых сетей,
- 58 километр водопроводных сетей,
- 26 километров канализационных сетей;
- 15 километров газовых сетей.

Общая площадь обслуживаемого жилищного фонда составляет более 323,4 тыс. квадратных метров, около 92 процентов которого находится в частной собственности.

Оборудовано жилищного фонда:

- централизованным водоснабжением – 140,1 тыс.м<sup>2</sup>
- централизованным водоотведением – 105,9 тыс.м<sup>2</sup>
- центральным отоплением – 103,3 тыс.м<sup>2</sup>
- природным и сжиженным газом - 305,7 тыс.м<sup>2</sup>

Потребителям района ежегодно реализуется более 36 тыс. Гкал тепловой энергии; 10 млн. кВт/час электроэнергии; более 260 тыс. кубических метров воды, принимается 200 тысяч кубических метров стоков.

На период 2018-2025 годов запланировано строительство 35 км. газопроводов, что позволит довести уровень газификации природным газом к 2025 году до 67%.

Основные проблемы отрасли связаны с повышенным износом жилищной и коммунальной инфраструктуры, низким качеством услуг, более быстрым в сравнении с другими секторами экономики ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, социальной значимостью и повышенной конфликтностью сектора услуг жизнеобеспечения.

Все это выявило ряд проблем, основными из которых являются:

- недостаточное развитие коммунальных систем для обеспечения возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым строительством;
- высокий процент износа объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, который составляет около 80 %;
- высокий уровень потерь тепловой энергии (более 20%) в процессе производства и транспортировки ресурсов до потребителей, которые связаны с техническим состоянием сетей, более 87% которых нуждаются в замене;
- недостаточный объём средств, направляемых на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;
- низкая эффективность системы управления в ЖКХ, преобладание административных методов хозяйствования над рыночными;
- сложное финансовое состояние МУП "Коммунальник". В настоящее время МУП "Коммунальник". является убыточными.

Существенным препятствием для реформирования ЖКХ является значительный объём накопленной дебиторской и кредиторской задолженности МУП "Коммунальник"..

Накопившиеся проблемы ЖКХ могут быть устранены посредством реализации комплекса мероприятий. Проведение реформы ЖКХ является одним из приоритетных направлений социальной и экономической политики Администрации Большесельского МР. Её значимость и необходимость определяются реальным состоянием данного сектора, возможными негативными социально-экономическими последствиями при отсутствии своевременного реагирования на возникающие отклонения.

Долгосрочными стратегическими целями развития системы коммунального хозяйства муниципального образования являются:

- обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности коммунальных систем, как части систем жизнеобеспечения населения;
- обеспечение финансовой и производственно-технологической доступности коммунальных услуг надлежащего качества для населения и других потребителей;
- обеспечение рационального использования воды, как природной, так и питьевого качества, выполнение природоохранных требований;
- повышение ресурсной эффективности путем модернизации оборудования и сооружений, внедрения новой технологии и организации производства;
- достижение полной самокупаемости услуг и финансовой устойчивости предприятий коммунального комплекса;
- оптимизация инфраструктуры и повышение эффективности капитальных вложений, создание благоприятного инвестиционного климата.

Реализации мероприятий по решению имеющихся в отрасли проблем будут способствовать:

- наличие нормативной базы, которая позволяет проводить эту работу;
- заинтересованность и готовность органов местного самоуправления и организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории БМР, к участию в совместной работе по решению имеющихся проблем;
- выделение средств из вышестоящих бюджетов.

Таким образом, исходя из анализа сильных и слабых сторон, рисков (угроз) и возможностей можно сделать вывод, что, несмотря на угрозы и риски, существует достаточно позитивных факторов, способных обеспечить успешную реализацию намечаемых мероприятий

### ***Малый и средний бизнес***

По данным Ярославльстата на 01.01.2017 года на территории Большесельского муниципального района осуществляли хозяйственную деятельность 337 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП), включая 8 малых предприятий (без учета микропредприятий).

По сравнению с 2015 годом количество СМиСП (без учета микропредприятий) увеличилось на 5,3 процента.

Число малых предприятий, включая микропредприятия, в 2016 году составило 90 единиц, что на 5,8 % больше, чем в 2015 году.

Количество индивидуальных предпринимателей- 247 единиц, что на 5,1 процента больше соответствующего периода 2015 года.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий, не включая микропредприятия в 2016 году составила 218 человек, что на 41,6% больше, чем в 2015 году (2015 год – 154 человек).

Оборот малых предприятий увеличивается. В 2016 году увеличение произошло на 14,4% или 17 млн. рублей и составил 135,2 млн.рублей (2015 год – 118,2 млн.рублей).

В рамках реализации программ осуществляются мероприятия, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в форме предоставления субсидий на компенсацию затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке товаров в отдаленные населенные пункты, не имеющие стационарной торговой сети.

### ***Торговля, общественное питание и сфера услуг***

Одним из основных принципов функционирования потребительского рынка является развитие конкурентной среды, что позволяет эффективно использовать рыночные механизмы для повышения качества товаров и услуг, их ценовой и территориальной доступности.

В 2016 году потребительский рынок БМР насчитывал около 100 предприятий розничной торговли. Потребительский рынок района характеризует стабильность, высокую предпринимательскую активность, положительную динамику развития. На протяжении последних лет количество предприятий потребительского рынка постоянно увеличивается. В настоящее время потребительский рынок в районе активно развивается. Действуют крупные сетевые магазины «Магнит», «Высшая Лига», "Дикси", "Пятерочка". Торговые сети демонстрируют более эффективную единую закупочную политику, имеют возможность использовать современное программное обеспечение, улучшая систему учёта товарных и финансовых потоков.

По итогам 2016 года прирост оборота розничной торговли составил в сопоставимых ценах 0,3 процента к уровню 2015 года и достиг 310,7 млн. рублей.

В январе- июне 2017 года оборот розничной торговли составил 145,2 млн.рублей и уменьшился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3,5 процента.

Сильными сторонами потребительского рынка БМР являются:

- стабильный рост оборота розничной торговли предприятий;
- разветвленная торговая сеть.

Слабые стороны:

- низкая рентабельность предприятий бытового обслуживания;
- нехватка квалифицированных кадров в сфере потребительского рынка.

### **Образование**

В системе образования Большесельского муниципального района 17 образовательных учреждений: 4 средние школы, 4 основные, 8 дошкольных образовательных учреждений, учреждение дополнительного образования детей.

На территории района проживает 1537 детей в возрасте от 0 до 18 лет. В образовательных организациях района обучается 1096 детей, что составляет 71%

737-обучающихся

373-воспитанник в ДООУ и дошкольных группах.

Доступность дошкольного образования составляет:

2014год-61%

2015год-65%

2016год 61%

2017год 67%

В системе дополнительного образования 500 обучающихся. Учету подлежат дети в возрасте от 5 до 18 лет. В районе проживает 989 детей данной возрастной группы. Охват дополнительным образованием составляет 48,26%, Кадровая обеспеченность в образовательных организациях удовлетворительная. На сегодняшний день от учреждений поступила информация о трех вакансиях, которые закрываются работающими кадрами, путем увеличения нагрузки на педагогов-это учителя русского языка, литературы и английского языка МОУ Большесельская СОШ, и музыкальный руководитель-МДОУ Большесельский детский сад «Березка». Среднемесячная начисленная заработная плата работников дошкольного образования составляет 18 тысяч рублей, работников общеобразовательных учреждений 23 т.р., работников дополнительного образования 18 т.р.

70 % образовательных учреждений Большесельского муниципального района малокомплектные. По контингенту укомплектованы МДОУ Большесельский детский сад «Березка», МДОУ Новосельский детский сад, МДОУ Вареговский детский сад, МДОУ Дуниловский детский сад.

Что касается общеобразовательных организаций, то все они готовы принять обучающихся дополнительно. Официально малокомплектными являются МОУ Вареговская

СОШ, МОУ Высоковская ООШ, МОУ Миглинская ООШ, МОУ Дуниловская ООШ, МОУ Бакунинская ООШ, МОУ Благовещенская СОШ.

Повышение квалификации педагогических работников района было организовано на базе ГОАУ ЯО ИРО и образовательных учреждений.

Результаты обучения педагогических работников:

2014-2015	2015-2016	2016-2017
КПК	ППК	ППК
105 чел.	81 чел.	63 чел.

Одним из важнейших показателей предоставления качественного образования является участие наших детей и учреждений в различных конкурсах и олимпиадах.

По итогам муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников по русскому языку и литературе, математике, биологии, экологии, иностранным языкам, физике, ОБЖ, технологии, физической культуре, истории, обществознанию, праву, географии, химии проходившем в ноябре-декабре 2016 года, в котором приняли участие 78 обучающихся 7-11 классов школ Большесельского МР, 18 были признаны победителями и 22 — призерами. Высоких результатов добились обучающиеся МОУ Большесельской СОШ, МОУ Вареговской СОШ, МОУ Новосельской СОШ, МОУ Высоковской ООШ.

8 школьников из Большесельской и Вареговской сош приняли участие в региональных олимпиадах по литературе, обществознанию, русскому языку, физической культуре. В отличие от прошлых лет в этом году никому не удалось стать победителем или призером регионального этапа. Это проблема и вопрос на 2017-2018 учебный год. С каждым годом уменьшается количество участников каждого этапа Всероссийской олимпиады школьников, одной из причин этого может быть, в том числе и в уменьшении контингента обучающихся в школах МР.

Здоровьесберегающие технологии-неотъемлемая часть образовательного процесса. Доля детей первой и второй группы здоровья в наших образовательных организациях в 2015 году составляла 65,8%, в 2016 году 71,5%, в 2017 году 76,2 %. В нашем районе из 737 обучающихся горячим питанием охвачено 720 детей. 460 обучающихся питаются бесплатно. Охват питанием составляет 98 %.

Сохранен контингент охвата отдыхом и оздоровлением детей. По итогам 9 месяцев 2017 года около 400 детей отдохнули в лагерях с дневной формой пребывания, загородных лагерях и санаториях, 100% выделенных средств на 2017 год освоено.

По итогам приемки образовательных организаций больших существенных замечаний от надзорных органов не, кроме недостаточного наружного освещения МОУ Высоковская ООШ и отсутствия физической охраны и пропускного режима в ряде учреждений.

При подготовке к новому учебному году более трех миллионов рублей было выделено из местного бюджета и два миллиона рублей из областного по губернаторскому проекту решаем вместе на различные виды ремонтных работ (ограждение МДОУ Чудиновский детский сад, окна МОУ Большесельская СОШ, спортивный зал МОУ Вареговская СОШ.)

### ***Культура, молодежная политика, физкультура и спорт***

Стратегической целью культурной политики Большесельского муниципального района является формирование многообразной и полноценной культурной жизни населения, а также приобщение граждан к культурному наследию. В целях реализации стратегической цели в сфере культуры осуществляются следующие программно-целевые установки – повышение доступности, качества и количества оказываемых услуг населению, повышение эффективной деятельности учреждений культуры, создание благоприятных условий для развития отрасли культуры.

Отрасль «культура» Большесельского муниципального района представлена 5 бюджетными муниципальными учреждениями культуры, в состав которых входит 31 структурная единица. По своему составу сеть учреждений культуры Большесельского района носит достаточно сбалансированный характер, так как в ней представлены практически все



направления. Позиционируются учреждения как культурно-досуговые центры, центры информации, общения и социальных инициатив, дополнительного образования.

Полномочия по решению вопросов местного самоуправления в сфере культуры находятся как на уровне муниципального района, так и на уровне сельских поселений.

Муниципальное управление в сфере культуры осуществляется в рамках ведомственной целевой программы «Развитие сферы культуры в Большесельском МР на 2017-2019 гг». Реализация данной программы позволяет создать благоприятные условия для устойчивого развития культурных составляющих качества жизни населения Большесельского муниципального района.

За последние три года проведен капитальный ремонт в зданиях Районного Дома культуры, Гостиловского, Миглинского, Дуниловского, Новосельского Домов культуры. Для Вареговского Дома культуры приобретено и отремонтировано здание с целью создания культурного пространства для жителей Вареговского сельского поселения.

В рамках губернаторского проекта «Решаем вместе» для МУК «Большесельский центр информационно-культурной и музейно-выставочной деятельности» приобретена мобильная мебель для организации и проведения массовых мероприятий на открытых площадках.

Среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры на отчетный период составляет 81 человек. Средний возраст специалистов - 50 лет, в основе это люди предпенсионного возраста. Число специалистов со специальным образованием – 29 человек, что составляет 35,8 % от общего числа специалистов. Средняя заработная плата работников культуры по итогам 3 квартала 2017 года составляет 15 256,61 (пятнадцать тысяч двести пятьдесят шесть) рублей 61 копейка.

Клубные учреждения Большесельского района обеспечивают многообразие культурной жизни жителям территории, организуя культурно-досуговую деятельность для разных возрастных и социальных групп населения. В районе действует 246 клубных формирований. Количество участников клубных формирований составляет 4 041 человек. Учреждениями культуры района за 9 месяцев 2017 года проведено 3 454 массовых мероприятия. Проведение ярких и значимых мероприятий, обновление репертуара творческих коллективов, обновление материально-технической базы учреждений культуры позволяет привлекать новых участников в коллективы художественной самодеятельности. С каждым годом увеличивается количество зрителей на мероприятиях.

Библиотечно-информационное обслуживание населения Большесельского района представлено 14 сетевыми единицами, все они являются структурными подразделениями культурно-досуговых учреждений. Библиотеки предоставляют жителям района информационные услуги, организуют мероприятия разных форм и направлений воспитания, выставки, работу клубов по интересам. Книжный фонд библиотек составляет 143 626 экземпляров. За 9 месяцев 2017 года библиотечными услугами воспользовались 5 989 человек. Объем средств на комплектование книжных фондов библиотек района составляет 380 000 (триста восемьдесят тысяч) рублей.

С целью формирования разносторонне развитой личности с высоким уровнем культуры на территории Большесельского муниципального района создано муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детская музыкальная школа. Предоставление дополнительного образования осуществляется посредством реализации предпрофессиональных и общеразвивающих программ: баян, аккордеон, фортепиано. В школе обучается 55 человек. Для поддержки одарённых детей и талантливой молодёжи педагогами ДМШ организуется участие учащихся школы в районных, областных конкурсах, фестивалях, смотрах.

Основная цель реализации молодежной политики: создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала.

В настоящее время на территории Большесельского муниципального района полномочия по организации данной работы определены и на поселенческом и на муниципальном уровне.

На муниципальном уровне государственную молодежную политику реализует муниципальное учреждение «Большесельский молодежный центр».

Основными направлениями работы в сфере «молодежная политика» в 2017 году определены:

- ✓ содействие трудовому воспитанию молодежи;
- ✓ профилактика социальной дезадаптации в молодежной среде;
- ✓ патриотическое и гражданское воспитание молодежи;
- ✓ отдых и оздоровление детей и молодежи;
- ✓ социально-психологическая помощь молодежи и молодым семьям;
- ✓ развитие волонтерской деятельности;
- ✓ поддержка детских и молодежных объединений;
- ✓ развитие молодежного самоуправления.

В 2017 году работа специалистов сферы «молодежная политика» строилась согласно ВЦП «Реализация молодежной политики на территории Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы, МЦП «Патриотическое воспитание граждан РФ, проживающих на территории Большесельского муниципального района» на 2017-2019 г.г.

В рамках программы за отчетный период трудоустроено 58 подростков, из них состоящие на учете КДН и ЗП - 1 человек, безработных родителей – 4 человека, многодетных семей – 7 человек, неполных семей – 2 человека, малоимущих – 25 человек, не имеющие социального статуса – 19 человек. Трудоустройство несовершеннолетних обеспечено за счет средств областного бюджета. Основные виды выполняемых работ: благоустройство территории, помощь в организации и проведении мероприятий, делопроизводство, помощь в ведении приусадебного участка пожилым гражданам.

Одним из важнейших направлений целевой программы является развитие механизмов поддержки молодой семьи. Данное направление включает в себя индивидуальную и групповую работу, направленную на подготовку молодежи к семейной жизни, подготовку молодых супругов к рождению ребенка, развитие навыков семейного воспитания, работа с семьями «группы риска». На базе МУ «Большесельский молодежный центр» работает образовательно-досуговый клуб молодой семьи «Крепкая семья», социальный клуб молодых семей с детьми, не посещающими детский сад «Мама-клуб». В 2017 году с целью поддержки деятельности клубов молодых семей подготовлен и проведен на территории района VI областной туристический слет клубов молодых семей «Отдохнем по-семейному», в котором приняли участие делегации из г. Рыбинска, Рыбинского, Тутаевского, Ярославского, Большесельского, муниципальных районов, Благовещенского сельского поселения. На проведение фестиваля был получен грант Правительства Ярославской области в размере 104 000 (сто четыре тысячи) рублей.

В настоящее время в Большесельском МР активно действуют 7 подростковых и молодежных общественных объединений.

Одним из приоритетных направлений реализации молодежной политики на территории Большесельского МР является поддержка молодых семей в приобретении (строительстве) жилья.

В 2017 году социальные выплаты на улучшение жилищных условий получают семьи из Большесельского СП, Благовещенского СП, Вареговского СП.

Работа в отрасли физкультуры и спорта осуществляется в соответствии с ведомственной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Большесельском муниципальном районе», которая разработана на период 2015 - 2017 годы и утверждена Главой администрации Большесельского муниципального района. Программа содержит краткую характеристику состояния и ресурсов физической культуры и спорта, основные направления и совершенствование управления физкультурно-спортивным движением, массовые физкультурно-спортивные мероприятия с указанием календарных сроков, врачебный контроль за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, а также финансовое обеспечение физической культуры и спорта. Реализация мероприятий Программы позволяет обеспечить улучшение состояния физического здоровья населения, формирование здорового образа жизни, увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом, увеличение числа молодежи, пригодной к службе в Вооруженных Силах России, снижение уровня криминализации в молодежной среде, профилактику наркомании и т.д.

На территории района действуют 24 спортивных сооружений, в которых занимается 1545 человек, что составляет 16.62% от общей численности населения. На общественных началах в муниципальном районе действуют 15 коллективов физической культуры: 9 коллективов в общеобразовательных школах, 1 коллектив в профессиональном колледже №19 и 5 коллективов в организациях и учреждениях.

Сборные команды района по видам спорта принимают участие во всех видах соревнований Спартакиады трудящихся городов и муниципальных районов Ярославской области. Огромная работа в области физкультуры и спорта проводится непосредственно в самом районе. Такие соревнования, как волейбол, мини-футбол и настольный теннис носят статус регулярных первенств Большесельского муниципального района.

Ежегодно в декабре проводится межмуниципальный волейбольный турнир, посвященный памяти А.Б.Мельникова, в котором принимают участие мужские и женские команды Большесельского МР, Тутаевского МР, Некрасовского МР, Угличского МР, Ярославского МР, Гаврилов-Ямского МР, и Даниловского МР. Этот турнир находится по условиям и масштабу проведения на уровне областных соревнований. Количество спортсменов, принимающих участие в этом турнире достигает 120 человек. Аналогичного турнира в других муниципальных районах Ярославской области нет.

Продолжается работа проводится с учащимися общеобразовательных школ. Оказывается методическая и практическая помощь в проведении районных соревнований, участии команд школ в таких турнирах, как «Кожаный мяч», в общероссийской программе «Мини-футбол в школу» и др.

Сборные команды района по волейболу, по футболу и армспорту принимают участие в межмуниципальных спортивных турнирах во многих районах Ярославской области, таких как «Снежинка Лахости» Гаврилов-Ямского муниципального района, «Открытие спортивного сезона» в городе Угличе, в турнире посвященном празднованию Дня защитника Отечества в Тутаевском муниципальном районе и других.

Для проведения спортивных мероприятий, для работы спортивных секций и проведения учебно-тренировочного процесса приобретается спортивный инвентарь и спортивное оборудование.

В районе построены две площадка для занятия воркаутом и пришкольный стадион.

### ***Туризм***

Значимость развития туризма для Большесельского муниципального района определяется богатейшим историко-культурным наследием, благоприятными природными условиями и ресурсами, географической близостью к столице, транспортной доступностью. Наличие в Большесельском муниципальном районе разнообразных туристских ресурсов создает условия для многих видов туризма: культурно-познавательного, экологического, сельского, паломнического.

Большесельский муниципальный район, обладая уникальным культурно-историческим и природным наследием, имеет огромный туристский потенциал, что может сделать его привлекательным для развития въездного туризма.

На территории района расположены памятники археологии и истории, памятники градостроительства и архитектуры, ансамбли. Памятники градостроительства и архитектуры имеют региональное значение, памятники археологии – федеральное, остальные - памятники местного культурного значения. Согласно перечню на территории района полностью или частично располагаются 2 государственных природных заказника и 15 памятников природы. Памятники природы - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

На развитие въездного и внутреннего туризма работает муниципальное учреждение культуры «Большесельский центр информационно-культурной и музейно-выставочной деятельности».

Основой для событийного туризма остаются проведение межрегионального фестиваля

авторской песни и поэзии «Созвучие», межрегионального фестиваля национальных культур «Дом дружбы», областного фестиваля творчества пожилых людей «Рябина зреет в сентябре», областной патриотической акции «Мы сердце области, мы часть большой России». Большое село по-прежнему является местом проведения районных и областных историко-краеведческих конференций и чтений, фестиваль, выставок.

Реализация туристического проекта «Жемчужина юхотского края», посвященного П.И.Жемчуговой - Шереметевой, привлекли поток туристов, интересующихся жизнью и творчеством великой актрисы.

С 2016 году на базе Большесельского музея реализуется проект «Русское лакомство». Данный проект знакомит туристов с кулинарными традициями русского народа, с особенностями кухни юхотского края.

Но по-прежнему существует ряд факторов, препятствующих развитию въездного туризма в район: дефицит финансовых ресурсов, слабо развитая инфраструктура, недостаточная реклама туристских возможностей, дефицит опытных кадров в сфере туризма, неразвитая дорожная инфраструктура. Развитию туризма не способствует большая степень износа материально-технической базы и дефицит отвечающих современным требованиям объектов размещения.

Необходимо продолжить работу по объединению усилий с представителями православной церкви, предпринимателями района по оказанию ими помощи в восстановлении приоритетных объектов культурного наследия, расположенных на территории района, привлекать новых партнеров, инвестиции для развития туризма в районе.

Создание устойчивых предпосылок, условий для развития туризма в районе, удовлетворение запросов, интересов, увеличение потока туристов будут способствовать увеличению количества занятых в сфере туризма предприятий, предпринимателей, граждан, повышению благосостояния населения, оздоровлению экономики, превращению туризма в отрасль экономики, приносящую определенный доход.

### ***Бюджетная политика***

Бюджетная политика как составная часть экономической политики района нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Сложные экономические условия с одной стороны еще больше усиливают социальную нагрузку на районный бюджет, с другой – крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств, требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Для обеспечения развития экономики района еще более актуальной становится задача привлечения дополнительных источников финансирования, увеличения доли средств из внебюджетных источников.

На этапе планирования бюджетных расходов необходимо активно использовать оценку эффективности расходов.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

- совершенствование межбюджетных отношений с поселениями.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей политики района, остаются муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета.

Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми требованиями нормативно-правовых актов, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления. К приоритетным направлениям относятся расходы на заработную плату работников казенных, бюджетных учреждений, органов местного самоуправления и начисления на выплаты по оплате труда и оплата коммунальных услуг казенных, бюджетных учреждений и органов местного самоуправления.

Будет активно проводиться работа по снижению кредиторской задолженности.

Основные направления бюджетной политики в части бюджета текущих обязательств.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Основными мероприятиями по решению задачи станут:

- оптимизация численности персонала муниципальных учреждений на основе перераспределения функциональных обязанностей;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом (в том числе передачи части площадей в аренду).

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие общественного транспорта и транспортной инфраструктуры;

Будет продолжена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности. При расчете единого базового норматива затрат, учитывающего экономически обоснованную себестоимость услуги, планируется применять нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области, Большесельского муниципального района, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания муниципальных услуг, базовыми требованиями к качеству оказания услуг в установленной сфере.

Основные направления бюджетной политики в части бюджета развития.

При формировании бюджета развития приоритетными расходами должны стать расходы, обеспечивающие модернизацию социальной сферы, реализацию инвестиционной политики Администрации района. При этом следует отдавать предпочтение тем способам решения задач развития, которые позволят получить реальный значимый эффект с точки зрения достижения стратегических целей.

Бюджетные инвестиции в экономику района должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной инженерной инфраструктуры. Бюджетная политика должна создавать условия для повышения качества предпринимательского и инвестиционного климата в районе.

В области социальной сферы останутся приоритетными направлениями задачи по завершению ремонта зданий образовательных организаций, в области жилищных программ – мероприятия по расселению граждан из аварийного жилищного фонда и по газификации населённых пунктов.

Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Большесельском районе останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований области за проводимую бюджетную политику.
- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления района в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований района.

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

## 1.2. Основные проблемы и перспективы социально-экономического развития района

### 1.2.1. Ранжирование факторов внутренней и внешней среды

Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей социально-экономического развития Большесельского муниципального района

Таблица сильных и слабых сторон, угроз и возможностей для развития района в 2017-2018 годах

Сильные стороны	Слабые стороны
Трудовые ресурсы	высокий износ основных фондов муниципального имущества (коммунальной инфраструктуры)
Близость крупных рынков сбыта	отсутствие или неудовлетворительное развитие инженерной инфраструктуры на свободных территориях (подключение к инженерным сетям для строящихся объектов)
разветвленная торговая сеть	Значительная степень износа коммунальной инфраструктуры, высокие потери ресурсов
стабильный рост оборота розничной торговли предприятий	отсутствие централизованной системы канализации в зоне индивидуальной жилой застройки
Запасы общераспространенных полезных ископаемых	- невозможность формирования земельных участков в связи с отсутствием проектов планировок территорий
Социальная направленность муниципального бюджета	наличие не востребованного неиспользуемого муниципального имущества
актуализированные документы градостроительного планирования (Генплан, ПЗЗ)	Низкая доля в бюджете собственных доходов
выгодное географическое положение района - расположенность на областной трассе Ярославль-Мышкин, Ярославль-Углич между крупными городами Ярославской области	Высокая зависимость от бюджетов других уровней
обширная сеть объектов сферы культуры, широкий спектр услуг в сфере культуры	Недостаточный уровень качественного покрытия автомобильных дорог
богатое культурно-историческое наследие и природно-ландшафтное окружение	неразвитость туристской инфраструктуры в районе: отсутствие необходимого количества гостиниц разного уровня, мест для досуга и отдыха туристов, сувенирной продукции и т.п.
Наличие квалифицированных кадров в системе образования	слабо развитая маркетинговая деятельность в сфере туризма
Доступность качественного образования, не зависимо от места проживания ребенка	недостаточное использование туристского потенциала района
низкий уровень вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом	Отсутствие контингента в образовательных учреждениях Отсутствие строительства социального жилья для педагогических работников организациях

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
газификация населенных пунктов района	потеря квалифицированных кадров
активное развитие туризма	естественная убыль населения, старение населения
развитие спорта и культурно-досуговой деятельности	низкое качество и невостребованность неприватизированного муниципального имущества. Исчерпание доходов от приватизации муниципального недвижимого имущества
реализация проектов на основе концессий для модернизации систем и объектов коммунальной инфраструктуры	Отсутствие жилья для педагогов
Введение дистанционного обучения	Отсутствие на уровне района льгот для молодых специалистов системы образования
Совершенствование коррекционного обучения	



Проанализирована возможная степень влияния выявленных сильных и слабых сторон на перспективу развития Большесельского муниципального района.

### 1.2.2. Таблица оценки влияния сильных и слабых сторон

	Значительное влияние	Умеренное влияние	Слабое влияние
<b>Сильные стороны</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- трудовые ресурсы</li> <li>- близость крупных рынков сбыта</li> <li>- Социальная направленность муниципального бюджета</li> <li>выгодное географическое положение района -</li> <li>расположенность на областной трассе Ярославль-Мышкин, Ярославль-Углич между крупными городами Ярославской области</li> <li>- Наличие квалифицированных кадров в системе образования</li> <li>обширная сеть объектов сферы культуры, широкий спектр услуг в сфере культуры</li> <li>- Доступность качественного образования, не зависимо от места проживания ребенка</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стабильный рост оборота розничной торговли предприятий</li> <li>- богатое культурно-историческое наследие и природно-ландшафтное окружение</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- актуализированные документы градостроительного планирования (Генплан, ПЗЗ);</li> <li>- Запасы общераспространенных полезных ископаемых</li> </ul>
<b>Слабые стороны</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Недостаточный уровень качественного покрытия автомобильных дорог</li> <li>- Значительная степень износа коммунальной инфраструктуры, высокие потери ресурсов</li> <li>- отсутствие или неудовлетворительное развитие инженерной инфраструктуры на свободных территориях (подключение к инженерным сетям для строящихся объектов);</li> <li>- неразвитость туристской инфраструктуры в районе</li> <li>- слабо развитая маркетинговая деятельность в сфере туризма, продвижение района и туристских продуктов и программ на выставках, через СМИ и в Интернете и, как следствие этого, недостаточная известность района в России</li> <li>- Отсутствие контингента в образовательных учреждениях</li> <li>Отсутствие строительства социального жилья для педагогических работников организациях</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- высокий износ основных фондов муниципального хозяйства, коммунальной инфраструктуры, дорожной инфраструктуры.</li> <li>- отсутствие централизованной системы канализации в зоне индивидуальной жилой застройки;</li> <li>- невозможность формирования земельных участков в связи с отсутствием проектов планировок территорий</li> <li>- Низкая доля в бюджете собственных доходов</li> <li>- Высокая зависимость от бюджетов других уровней</li> <li>- недостаточное использование туристского потенциала района,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие не востребованного неиспользуемого муниципального имущества</li> <li>- низкий уровень вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом</li> </ul>

Аналогичным образом оценивалась вероятность реализации выявленных при анализе исходного состояния угроз и возможностей.

**Таблица оценки угроз и возможностей**

	Высокая вероятность	Средняя вероятность	Низкая вероятность
<b>Возможности</b>	- газификация населенных пунктов -развитие спорта и культурно-досуговой деятельности	- реализация проектов на основе концессий для модернизации систем и объектов коммунальной инфраструктуры; - активное развитие туризма - введение дистанционного обучения	- Совершенствование коррекционного обучения
<b>Угрозы</b>	- низкое качество и невостребованность неприватизированного муниципального имущества. Исчерпание доходов от приватизации муниципального имущества - естественная убыль населения, старение населения - Отсутствие жилья для педагогов	-потеря квалифицированных кадров - Отсутствие на уровне района льгот для молодых специалистов системы образования	

### 1.2.3. Ориентиры в решении муниципальных проблем

Соотнесение определенных в результате анализа слабых сторон и возможностей позволяет определить следующие основные направления внутренних преобразований в районе:

1. Решение проблемы дефицита квалифицированных кадров в экономике возможно за счет создания новых рабочих мест и повышения квалификации кадров. Общее улучшение социально-экономической ситуации в районе, повышение уровня и качества жизни населения приведет к возврату в район местного населения, работающего в областном центре, закреплению молодежи в районе.

2. Создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими современные условия комфортности, безопасности и надежности жилья, обеспечение высокого качества жилищно-коммунальных услуг. Данную цель возможно достигнуть за счет модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности управления данными объектами, привлечения средств внебюджетных источников (в т.ч. с привлечением механизма частно-государственного партнерства), снижения издержек в ЖКХ (в т.ч. за счет применения энерго- и ресурсосберегающих материалов и технологий).

3. Улучшение физического и духовного здоровья жителей района, повышение культурного и образовательного уровня, улучшение демографической ситуации, увеличение продолжительности жизни являются важнейшими условиями развития человеческого потенциала, которые возможно обеспечить, в первую очередь, путем улучшения и расширения материальной базы объектов образования, культуры и спорта.

4. Обеспечение в полной мере населения доступным и комфортным жильем, за счет развития малоэтажного строительства на основе новейших технологий, удешевляющих стоимость квадратного метра, а также подготовки и обеспечения площадок под малоэтажное строительство необходимой инфраструктурой создаст предпосылки для улучшения демографической ситуации, закрепления молодежи в районе, миграционного притока в район специалистов высокой квалификации.

5. Туризм.

Большесельский муниципальный район располагает значительным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма.

Рекреационная привлекательность муниципального района формируется сочетанием относительно благоприятного климата, наличием памятников истории и культуры, высокий природно-рекреационный потенциал муниципального района, сильные культурные традиции, близость к областному центру г. Ярославль, городам, входящим в состав «Золотого кольца» России – все это создает определенные предпосылки для развития туризма в Большесельском муниципальном районе.

В муниципальном районе имеются предпосылки для развития следующих видов внутреннего туризма:

- круглогодичная и сезонная рекреация;
- агротуризм;
- экологический;
- культурно-познавательный (в том числе этнографический);
- спортивный;
- любительский промысел.

### **1.3. Потенциальные точки роста**

Соотнесение выявленных сильных сторон и возможностей позволяет определить основные точки роста муниципального района, которые и должны определять приоритетность и направления дальнейших действий в рамках разрабатываемой Стратегии:

#### **-благоприятный инвестиционный климат:**

инвестиционная привлекательность района за счет близкого расположения к областному центру, обеспеченности инфраструктурой, развитой транспортной системы в совокупности с возможностью формирования инвестиционных площадок создадут предпосылки для привлечения инвесторов в район, создания новых производств, способных диверсифицировать и укрепить экономику района, увеличить поступления в бюджет, способствовать повышению благосостояния жителей.

#### **- развитие агропромышленного комплекса:**

Выделяются следующие приоритетные отрасли:

- в сфере производства:

животноводство (производство молока, мяса, яиц), являющееся системообразующей отраслью, использующей такие преимущества района, как наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

растениеводство( кормопроизводство, выращивание зерновых), включающее семеноводство, размещения е и технологию производства, обеспечивающее устойчивость развития АПК района в целом;

- в экономической сфере – повышение доходности сельскохозяйственных производителей как условие перехода к инновационной модели развития АПК;

- научное и кадровое обеспечение, являющееся важнейшим условием развития агропромышленного комплекса.

#### **- жилищно-коммунальное хозяйство:**

В течение последних лет отрасль претерпевает серьезные изменения, осуществляется её дальнейшее развитие на основе проведения реформирования ЖКХ, являющегося составной частью преобразований экономики района.

Задачи, решение которых необходимо в рамках разрабатываемой Стратегии:

- развитие коммунальной инфраструктуры,
- повышение качества жилищных услуг,
- обеспечение качественного и своевременного капитального ремонта многоквартирных домов,

- повышение энергоэффективности и энергосбережение в жилищно-коммунальной сфере,
- модернизация транспортной инфраструктуры, в т.ч. приведение в соответствие качества дорог и межквартальных проездов к нормативным требованиям,
- продолжение газификации частного жилого сектора города,
- современное благоустройство городских территорий, в том числе дворовых территорий.

**-туризм:**

Большесельский муниципальный район располагает значительным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма. Необходимы дальнейшее развитие туристических продуктов и модернизация информационно-туристской навигации.

### **1.3.1. Нормативно-правовая база программно-целевого управления Большесельского муниципального района**

Для системы муниципального управления БМР характерно применение программно-целевого метода управления. Программно-целевой метод подразумевает применение системного подхода, основанного на построении таблицы целей экономического развития и выявлении ресурсов, необходимых для реализации поставленных целей. Основу существующей нормативно-правовой базы использования программно-целевого метода в БМР составляет:

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
- Устав муниципального образования Большесельского муниципального района;
- постановление Администрации БМР от 30.06.2017 № 371 «Об утверждении Положения о программном планировании и контроле в Администрации Большесельского муниципального района».

## **2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации Стратегии**

Стратегической целью Большесельского муниципального района на долгосрочный период до 2025 года является **создание на территории Большесельского района благоприятных условий для развития человеческого потенциала, повышения уровня жизни населения и качества инфраструктуры на основе формирования конкурентоспособной экономики.**

Для достижения поставленной цели необходимо решение поставленных задач.

В таблице «Дерево целей и задач» представлено разработанное на основе программно-целевого подхода "дерево" целей из 3-х уровней и обеспечивающих их достижение задач:

## Дерево целей и задач

**Стратегическая цель:** создание на территории Большесельского района благоприятных условий для развития человеческого потенциала, повышения уровня жизни населения и качества инфраструктуры на основе формирования конкурентоспособной экономики

**Цель 1.** Развитие конкурентоспособной, динамичной высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Большесельского района

**Цель 2.** Развитие человеческого потенциала как основного фактора устойчивого экономического развития

**Цель 3.** Создание комфортных условий жизни населения района за счет развития инфраструктуры

**Задача 2.1.** Совершенствование и развитие образования, повышение качества образовательных услуг

**Задача 1.1.** Создание среды, стимулирующей предпринимательскую деятельность и инвестиционную активность

**Задача 2.2.** Создания условий для развития молодежи, активизации и социальной зрелости молодежи во всех сферах жизни района

**Задача 3.1.** Обеспечение населения современными условиями комфортности, безопасности и надежности жилья

**Задача 2.3.** Сохранение и развитие культуры, искусства и народного творчества

**Задача 1.2.** Развитие сельского хозяйства

**Задача 2.4.** Создание условий для укрепления здоровья населения, развития спорта, формирование здорового образа жизни

**Задача 3.2.** Строительство и модернизация объектов инфраструктуры

**Задача 1.3.** Развитие туризма

**Задача 2.5.** Сохранение системы социальной поддержки отдельных категорий жителей района

**Задача 3.3.** Улучшение экологической ситуации и оздоровления окружающей среды, повышение экологической безопасности хозяйственной деятельности

**Задача 1.4.** Эффективное использование финансов и муниципальной собственности

**Задача 2.6.** Содействие занятости населения и развитие рынка труда

**Задача 1.5.** Развитие градостроительной деятельности

**Задача 2.7.** Противодействие преступности и обеспечение личной безопасности граждан

**Задача 2.8.** Развитие муниципальной службы

**Задача 3.4.** Повышение доступности жилья для населения района

## **Цель 1. Развитие конкурентоспособной, динамичной, высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Большесельского района**

### **Задача 1.1. Создание среды, стимулирующей предпринимательскую деятельность и инвестиционную активность**

Обеспечение стабильного экономического роста района возможно за счет создания среды, стимулирующей предпринимательскую активность, развитие малого и среднего бизнеса в районе.

Для решения данной задачи необходимо создать условия для обеспечения доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к финансовым, производственным ресурсам и источникам информации, стимулировать развитие малого и среднего бизнеса в приоритетных, социально-значимых для БМР сферах: производстве и переработке с/х продукции, промышленности, инновационной сфере, ЖКХ, туризме, транспорте, строительстве и бытовом обслуживании населения.

Необходимо так же создать условия для:

- развития качественных услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения района, в т.ч. предоставлять субсидии поставщикам продуктов питания по доставке продукции в отдаленные населенные пункты;
- оказания субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой, консультационной, информационной;
- снижения административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развития муниципально-частного партнерства.

Выполнение данного ряда мероприятий позволит создать условия для развития малого и среднего бизнеса района, что, в свою очередь, позволит диверсифицировать экономику БМР, обеспечить устойчивый экономический рост, повысить уровень материального благосостояния жителей района.

### **Задача 1.2. Развитие сельского хозяйства**

Для улучшения ситуации в агропромышленном комплексе необходимо существенное усиление государственной поддержки, которая смогла бы обеспечить повышение доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, техническую и технологическую модернизацию отрасли, эффективное использование земли и иных природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходима реализация следующих приоритетных направлений:

1. создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий, включая:
  - поддержку, подготовку, закрепление и привлечение квалифицированных кадров для сельского хозяйства, улучшения условий их жизни;
  - повышение финансовой устойчивости всех форм хозяйствования на селе;
  - осуществление мер по обеспечению занятости сельского населения, созданию новых рабочих мест, в том числе, путем развития альтернативной деятельности;
  - развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села;
  - улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка комплексной компактной застройки и благоустройство сельских поселений;
  - повышение престижности сельскохозяйственного труда;
2. повышение эффективности использования земельных ресурсов и их воспроизводства на основе:
  - улучшения почвенного плодородия, модернизации мелиоративных систем;

- развития эффективного оборота земель и создания условий для расширения посевных площадей;

3. развитие аграрных технологий и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства на основе:

- повышения производительности труда путем внедрения современных технологий и механизмов, совершенствования организации производства;

- обеспечения развития племенного животноводства и повышения продуктивности скота;

- развития интенсивных технологий в растениеводстве, повышение урожайности основных сельскохозяйственных культур

### **Задача 1.3. Развитие туризма**

Сегодня перед районом стоит задача формирования современной индустрии туризма и отдыха на основе более интенсивного использования своего туристского потенциала. Для более полного использования потенциала района предусмотрена поддержка перспективных видов туризма: делового, рекреационно-оздоровительного, экологического, сельского и активного туризма.

Необходимо развитие информационной инфраструктуры: установка указателей к основным объектам туризма на автомобильных дорогах.

Объединение ресурсов и возможностей субъектов туристской индустрии и органов муниципальной власти Большесельского муниципального района позволит комплексно решить актуальные для сферы туризма проблемы и обеспечить развитие этого сектора экономики, а использование бюджетных средств на поддержку развития туризма - привлечь дополнительные внебюджетные инвестиции в туристскую инфраструктуру.

Существенное продвижение в развитии туризма может быть достигнуто благодаря созданию объекта туристской инфраструктуры – Центра развития туризма, что позволит осуществить реализацию комплексных и системных решений, направленных на формирование на территории Большесельского муниципального района современной туристской индустрии.

### **Задача 1.4. Эффективное использование муниципальной собственности**

Приватизация муниципального имущества является наиболее эффективным способом регулирования структуры экономики путем перераспределения муниципального имущества в частную собственность, продажи имущества незадействованного в обеспечении деятельности Администрации района, а также неиспользуемого или неэффективно используемого имущества. Эффективность этого способа оптимизации публичного имущества связана с возмездным характером его отчуждения, что способствует решению задачи повышения доходной части бюджета.

Эффективное использование муниципального имущества заключается в обеспечении осуществления функций Администрации района, а также его вовлечении в хозяйственный оборот.

Одной из основных задач, возникающих при управлении муниципальным имуществом, является контроль за его использованием, под которой, в первую очередь, подразумевается контроль за поступлением доходов от использования муниципального имущества Большесельского муниципального района.

Стратегической целью в области регулирования и реформирования земельных отношений, является обеспечение условий для эффективного развития рынка земли как одного из ключевых условий экономического развития, а также обеспечение устойчивого экономического роста путем обеспечения эффективного и распоряжения земельными ресурсами на территории района.

### **Задача 1.5. Развитие градостроительной деятельности**

Разработка и реализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования позволит упорядочить в соответствии с градостроительным законодательством деятельность, связанную с градостроительными и земельно-имущественными вопросами.

Необходимо организовать работу по разработке муниципальных правовых актов в области градостроительной деятельности, землепользования и застройки с целью создания условий, стимулирующих деятельность организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, направляющих средства на реализацию планов и программ в области градостроительной деятельности:

- В 2017-2019-году необходимо выполнить проекты внесения изменений в Генеральные планы Большесельского, Благовещенского и Вареговского сельских поселений.
- полностью обновить топографический материал, являющийся основой для проектирования объектов любого назначения
- подготовить проекты планировки территорий для развития ИЖС

### **Цель 2. Развитие человеческого потенциала как основного фактора устойчивого экономического развития**

#### **Задача 2.1. Совершенствование и развитие образования, повышение качества образовательных услуг**

Муниципальную систему образования Большесельского муниципального района составляют:

- образовательные программы различных видов, уровней и (или) направленности;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность, участники педагогического процесса (педагогические работники, обучающиеся и родители (законные представители несовершеннолетних обучающихся);
- управление образования администрации Большесельского муниципального района Ярославской области (далее – управление), осуществляющее управление в сфере образования,;

Образовательные программы реализуются сетью муниципальных образовательных организаций района .

Дошкольные образовательные программы направлены на достижение детьми уровня развития, необходимого для успешного освоения ими программ начального общего образования. Эти программы реализуются муниципальными организациями дошкольного образования, группами дошкольного образования муниципальных общеобразовательных организаций.

Основные проблемы дошкольного образования:

- существенный разрыв между спросом и предложением на услуги дошкольного образования;
- отсутствие негосударственного сектора дошкольного образования.

Вместе с тем в системе общего образования сохраняется ряд серьезных проблем:

- школы района существенно различаются по условиям образовательного процесса и по образовательным результатам, что свидетельствует об отсутствии равного доступа населения БМР к качественному образованию;
- отдельные школьные здания имеют высокий процент износа и требуют существенных капитальных вложений;
- в большинстве общеобразовательных организаций не созданы условия для интегрированного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;



- в общем образовании по-прежнему сохраняются неэффективные расходы за счет недостаточной наполняемости классов и низкой загрузки отдельных школьных зданий, что свидетельствует о наличии резервов повышения эффективности сети общеобразовательных организаций;

- несмотря на принятые меры по повышению заработной платы, педагогические коллективы образовательных организаций по-прежнему представлены в основном лицами пред пенсионного и пенсионного возраста.

Основные проблемы дополнительного образования:

- устаревшая учебно-материальная база, которая практически не обновляется;

- недостаточное развитие объединений обучающихся технической направленности;

- ограниченность имеющегося перечня дополнительных образовательных программ (недостаток программ технической направленности, программ, удовлетворяющих современные потребности детей, программ для мальчиков и юношей);

- недостаточное количество программ интеллектуальной направленности;

- отсутствие условий для интегрированного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В общем образовании, включающем дошкольное образование, приоритетами являются:

- достижение к 2020 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

- внедрение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования во всех организациях, реализующих программы дошкольного образования;

- сокращение разрыва образовательных результатов школьников (по результатам единого государственного экзамена) за счет реализации соответствующих образовательных программ;

- обеспечение условий обучения в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов;

- реализация изменений в системе повышения квалификации педагогических работников, процедур оценки их квалификации и аттестации; условий оплаты труда, базирующихся на содержании и требованиях профессионального стандарта педагога.

В дополнительном образовании детей приоритетами являются:

- разработка и реализация программ (проектов) развития дополнительного образования детей, обеспечивающих их социализацию, занятость и оздоровление;

- развитие сетевых моделей реализации программ дополнительного образования образовательными организациями общего и дополнительного образования детей;

- развитие программ дополнительного образования, реализуемых на базе организаций общего образования.

## **Задача 2.2. Создание условий для развития молодежи, активизации и социальной зрелости молодежи во всех сферах жизни района**

В Большесельском районе наблюдается существенный уровень миграции молодежи в областную центр в силу известных причин: более широкие возможности для обучения и трудоустройства, высокий уровень заработной платы, доступность культурно-досуговых учреждений. В условиях сложной демографической ситуации, когда количество жителей пенсионного возраста ежегодно увеличивается, создание предпосылок для возврата и закрепления молодежи в районе является одной из важнейших задач.

Таким образом, задачей муниципальной молодежной политики должно стать создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественное развитие потенциала молодежи и его использование в интересах развития района.

Достижение поставленной задачи предполагается за счет проведения следующих мероприятий:

- развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья и др.);
- развитие информационно-консалтинговой помощи молодежи, разработка специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в областном центре и в муниципальном районе в поиске, применении и распространении актуальной информации, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;
- развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развитие молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;
- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;
- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;
- развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, трудовых коллективах, по месту жительства;
- популяризация через программы общественных объединений и социальную рекламу общественных ценностей, таких как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека; патриотизм, служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;
- стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию района, защите окружающей среды, через развитие системы внутреннего туризма, поддержку участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников.

### **Задача 2.3. Сохранение и развития культуры, искусства и народного творчества**

Культурная политика эффективна, если она направлена на создание жизненно необходимых условий и продиктована современной ситуацией.

Данные обстоятельства требуют перехода к качественно новым услугам в сфере библиотечного, выставочного дела, концертной, театральной и культурно-досуговой деятельности, образовании в сфере культуры и искусства, к сохранению и популяризации как движимых, так и недвижимых, нематериальных объектов культурного наследия. Одновременно с решением этих задач необходимо преодолевать сохраняющиеся диспропорции, вызванные разной степенью обеспеченности населения услугами в сфере культуры в сельской местности.

Для достижения качественных результатов в культурной политике можно выделить следующие приоритетные направления:

- выравнивание возможностей участия граждан в культурной жизни общества независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания;
- развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации, созданных на базе муниципальных библиотек;
- обеспечение условий доступности культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями;
- совершенствование системы поддержки детского и юношеского культурно-творческого самовыражения;

- укрепление материально-технической, учебной, социально-вспомогательной базы учреждений отрасли культуры и искусства;
- сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры и искусства;
- модернизация и обеспечение инновационного развития сети библиотек и культурно-досуговых учреждений за счет инвестирования в технологическое обновление, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий, реализация механизмов поддержки;
- обеспечение условий для функционирования и развития библиотечного, музейного краеведческого и иных аналогичных фондов;
- развитие механизмов поддержки стимулирования творчества музыкальных, театральных и других творческих коллективов, в том числе традиционной народной культуры;
- проведение реставрационных работ, улучшение технического состояния объектов культурного наследия, позволяющих вернуть их в хозяйственный и культурный оборот;
- сохранение и пополнение библиотечного, краеведческого и иных фондов;
- развитие механизмов частно-государственного партнёрства;
- содействие развитию культурно-познавательного туризма, обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия;
- создание условий для повышения степени разнообразия услуг в сфере культуры;
- развитие механизмов поддержки творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры;
- обеспечение жителей отдалённых территорий района широким спектром культурных услуг;
- расширение участия в культурной жизни категорий населения, нуждающихся в дополнительных мерах социальной поддержки.

#### **Задача 2.4. Создание условий для укрепления здоровья населения, развития инфраструктуры спорта, формирования здорового образа жизни**

В условиях сложной демографической ситуации, когда количество жителей пенсионного возраста ежегодно увеличивается, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни является одной из главных задач Стратегии социально-экономического развития района. Для решения поставленной задачи необходимы следующие меры:

- создание сети физкультурно-оздоровительных комплексов для занятий физкультурой и спортом по месту жительства за счет как бюджетных, так и внебюджетных источников;
- оснащение дошкольных и образовательных учреждений современным учебно-спортивным оборудованием и инвентарем;
- развитие деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга, укрепление их материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, создание условий для развития спортивного туризма;
- проведение оценки физической подготовки и физического развития населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи;
- внедрение эффективных форм информационно-пропагандистской работы по формированию у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, потребности в ведении здорового образа жизни.

### **Задача 2.5. Сохранение системы социальной поддержки отдельных категорий жителей района**

Несмотря на разнообразие системы мер социальной поддержки населения, актуальным остается вопрос о расширении видов адресной социальной помощи жителям района.

Для решения поставленной задачи необходимы следующие меры:

- исполнение публичных обязательств района по предоставлению выплат, пособий, компенсаций;
- организация и предоставление социальных услуг населению района;
- социальная защита отдельных категорий граждан;
- содействие организации безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда, развитию социального партнерства.

Также необходимо проводить мероприятия по:

- увеличению обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **Задача 2.6. Содействие занятости населения и развитие рынка труда**

В районе состояние трудового потенциала не адекватно современному экономическому развитию района. Демографическая профессионально-квалификационная структура во многом не соответствует потребностям производства. Происходит процесс качественного ухудшения трудового потенциала. Одной из самых острых является проблема занятости сельского населения, обусловленная ограниченностью сферы приложения труда.

В связи с этим, необходимо предпринять ряд мер, направленных на содействие занятости населения и развития рынка труда в районе:

- сдерживать уровень регистрируемой безработицы в пределах 1-3%;
- оказывать посредничество в трудоустройстве;
- содействовать профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации;
- проводить профориентационную работу;
- оказывать психологическую поддержку;
- предоставлять общественные работы, организовывать временное трудоустройство безработных граждан;
- оказывать содействие самозанятости населения и т.д.

### **Задача 2.7. Противодействие преступности и обеспечение личной безопасности граждан**

В районе уже имеется положительный опыт реализации мероприятий, направленных на создание и развитие единой системы профилактики правонарушений. Для решения поставленной задачи необходимы следующие меры:

- совершенствование правовой базы и усиление организационной работы в этой сфере с целью определения компетенции и ответственности каждой структуры, входящей в единую систему профилактики;
- профилактическая работа среди молодежи;
- социальная адаптация людей, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц без определенного места жительства и рода занятий с целью снижения уровня рецидивной преступности;
- привлечение к охране правопорядка граждан и общественные организации.

## **Задача 2.8. Развитие муниципальной службы**

Одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления является подготовка кадров для органов местного самоуправления. Повышение уровня знаний и овладение профессиональными навыками муниципальных служащих оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления необходима система обучения муниципальных служащих, включающая в себя как повышение квалификации муниципальных служащих на базе образовательных учреждений, так и проведение мероприятий обучающего характера силами сотрудников Администрации Большесельского муниципального района.

Для решения поставленной задачи необходимо:

1. Актуализация документов, регламентирующих деятельность муниципальных служащих.
2. Обеспечение открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих, повышение престижа муниципальной службы.
3. Профессиональное развитие муниципальных служащих.
4. Формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы.
5. Внедрение механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.
6. Взаимодействие с органами местного самоуправления поселений по вопросам муниципальной службы и оказание им методической помощи.
7. Улучшение условий труда муниципальных служащих.

## **Цель 3. Создание комфортных условий жизни населения района за счет развития инфраструктуры**

### **Задача 3.1. Обеспечение населения современными условиями комфортности, безопасности и надежности жилья**

Жилищно-коммунальный комплекс БМР характеризуется высокой степенью изношенности инженерных тепловых сетей, технологического оборудования, системы водоотведения, близким к аварийному состоянию большого количества канализационных очистных сооружений.

Основная задача в данной области - создание безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности населения. Для решения данной задачи необходимо проведение ряда мероприятий:

- создание условий, обеспечивающих снижение морально-технического износа жилищного фонда, в том числе ликвидацию в среднесрочной перспективе аварийного и ветхого жилищного фонда;
- содействие самоорганизации населения на жилищном рынке, совершенствование налогового законодательства для эффективного управления многоквартирными домами;
- внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования и создание условий для более широкого использования малой энергетики и нетрадиционных видов топливно-энергетических ресурсов;
- модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, привлечение бизнеса к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру, совершенствование тарифной политики и развитие

механизмов частно-государственного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг.

### **Задача 3.2. Строительство и модернизации объектов инфраструктуры**

Сложившаяся в настоящее время ситуация в социальной сфере на селе существенно сдерживает развитие сельских территорий.

Основные проблемы связаны со значительным износом транспортной, жилищной и коммунальной инфраструктуры, низким качеством услуг, более быстрым в сравнении с другими секторами экономики ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, социальной значимостью сектора услуг жизнеобеспечения.

Существующая сельская дорожно-транспортная сеть не соответствует потребностям населения и предприятий, тормозит формирование в аграрном секторе рыночной инфраструктуры и препятствует организации выездных форм социального обслуживания населения, развитию торгово-бытового и других видов сервиса.

Удаленность отдельных сельских поселений, отсутствие дорог с приемлемыми транспортно-эксплуатационными качествами предопределяет необходимость региональной и районной поддержки финансирования работ по ремонту подъездных дорог и проезжей части улиц населенных пунктов муниципального района.

Необходимо существенное увеличение объема работ по приведению и поддержанию дорожно-транспортной сети в соответствии со стандартами и планомерное понижение процента износа объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Это позволит качественно улучшить социально-экономические условия жизни населения БМР, увеличить привлечение инвестиций для возрождения села и производства сельхозпродукции.

Необходимо провести мероприятия:

- по инвентаризации муниципальных автомобильных дорог;
- по резервированию земельных участков, занимаемых подъездами к населенным пунктам;
- по содержанию и ремонту автомобильных дорог;
- по газификации, модернизации объектов инженерной инфраструктуры, исключение непроизводительных затрат при производстве коммунальных услуг;
- по развитию коммунальных систем для обеспечения возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым строительством;
- по повышению ресурсной эффективности путем модернизации уже существующего оборудования и сооружений, внедрения новой технологии и организации производства.

Развитие социальной инфраструктуры на территории Большесельского, Благовещенского и Вареговского сельских поселений производится на основании Генеральных планов соответствующих поселений, в которые по мере наличия финансирования будут внесены изменения:

-будет вестись жилищное строительство как за счет средств инвесторов, так и силами индивидуальных застройщиков, что позволит решить вопросы и по расселению ветхого жилого фонда и улучшить качество жилищных условий определенной категории семей

- строительство запланированных универсальных спортивных площадок на территории поселений решит проблему нуждаемости населения в спортивных объектах, что улучшит физическое здоровье населения

-строительство детских дошкольных учреждений обеспечит 100% дошкольными учреждениями в Большесельском сельском поселении

-реконструкция школы вс. Новое Большесельского с/поселения улучшит качество предоставления услуг в сфере образования

-завершение строительства офиса врача общей практики вс. Новое, позволит улучшить качество медицинского обслуживания населения Новосельского сельского округа

-разработка межевых планов, проектов планировки территории, своевременная подготовка проектно-сметной документации позволят проводить реализацию Комплексной Программы в соответствии с действующим законодательством, в плановом порядке, с использованием средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников

-устройство туристического центра в д. Березино, а так же развитие туризма позволит привлечь на территорию района дополнительные рабочие места, поднимет экономику района, что так же будет влиять на развитие социальной инфраструктуры

### **Задача 3.3. Улучшение экологической ситуации и оздоровления окружающей среды, повышение экологической безопасности хозяйственной деятельности**

Целью политики органов местного самоуправления Большесельского муниципального района в области охраны окружающей среды и природных ресурсов должно стать улучшение качества окружающей среды и рационального использования природных ресурсов для устойчивого развития территории, обеспечения безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Основными средствами направленными на охрану окружающей среды и поддержание благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки при разработке градостроительной документации является установление проектных границ зон с особыми условиями использования территории, определение мест размещения объектов капитального строительства природоохранного назначения.

Наличие тех или иных зон с особыми условиями использования определяет систему градостроительных ограничений территории района.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ на территории района схемой территориального планирования определены следующие виды зон с особыми условиями использования:

- санитарно-защитные зоны (СЗЗ) предприятий, сооружений и иных объектов;
- санитарно-защитные и охранные зоны объектов транспортной и инженерной инфраструктуры;
- зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- водоохранные зоны.

С целью улучшения экологической ситуации и оздоровления окружающей среды, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности разработаны мероприятия:

- по охране атмосферного воздуха;
- по охране водной среды;
- по предотвращению загрязнения и разрушения почвенного покрова;
- по санитарной очистке;
- по сохранению и регенерации исторического и культурного наследия;
- по сохранению особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- по экологическому воспитанию и просвещению населения.

### **Задача 3.4. Повышение доступности жилья для населения района**

Территорию каждого сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

Застройка территории поселений представлена в основном одноэтажными домовладениями, имеются многоквартирные в основном 2-х этажные, (вс. Большое Село имеются жилые дома 3-5 этажей), а так же здания производственного, социального назначения, торговой сферы и другие.

Обеспечение населения хозяйственно-питьевой водой осуществляется за счет артезианских и грунтовых вод, шахтных и артезианских колодцев.

Сельские населенные пункты в основном не канализованы. В ряде крупных населенных пунктах имеются канализационные очистные сооружения, подлежащие реконструкции. Население пользуется выносными уборными с выгребными ямами или водонепроницаемыми выгребными.

Централизованное отопление имеется в крупных населенных пунктах, основными потребителями тепла является жилой фонд сельских поселений, а так же частный жилой фонд; отдельные хозяйственные потребители, общественные, коммунальные и культурно-бытовые здания, объекты образования, культуры и здравоохранения.

С приходом природного газа в с. Большое Село и д. Сельцо имеются объекты жилого фонда и социальной сферы, отапливаемые от природного газа.

#### **Большесельское сельское поселение**

По состоянию на 01.01.2016года общая площадь жилого фонда составляет 121.56 тыс. кв. м, в том числе 98.27тыс.кв.м в индивидуально-определенных (одноквартирных жилых домах ) 3.29 тыс. кв. метров в многоквартирных домах. Ветхий жилой фонд составляет 0.61 тыс. кв. метров.

Преобладающим типом застройки является деревянная застройка, которая составляет 74 % общей площади жилых помещений, кирпичная застройка наблюдается в меньшинстве, с незначительным процентом износа (до 50 %).

#### **Благовещенское сельское поселение**

По состоянию на 01.01.2016года общая площадь жилого фонда составляет 29.2 тыс. кв. м, в том числе 22.3 в индивидуально-определенных (одноквартирных жилых домах ) и 6.9 тыс. кв. метров в многоквартирных домах. Ветхий жилой фонд составляет 1.6 тыс. кв. метров.

#### **Вареговское сельское поселение**

По состоянию на 01.01.2016года общая площадь жилого фонда составляет 46.2 тыс. кв. м, в том числе 28.5 в индивидуально-определенных (одноквартирных жилых домах ) и 17.7 тыс. кв. метров в многоквартирных домах. Ветхий жилой фонд составляет 3.1 тыс. кв. метров.

Вод жилья в целом по району составил :

2015г - 3024 кв.м, в том числе многоквартирный жилой дом 914 кв.м.;

2016г 3266 кв.м, в том числе многоквартирный жилой дом 709 кв.м.;

за 9 месяцев 2017года-2548 кв.метров.

В соответствии с поручениями президента по предоставлению жилья многодетным семьям, по расселению жителей из ветхого жилья предполагается выделение земельных участков под индивидуальное жилье:

В связи с отсутствием свободных земель в границах с. Большое Село для жилищного строительства (как многоквартирного, так и индивидуального) предлагается выделить земельные участки по расширению застройки в северо-западном направлении по дороге на с. Дунилово между Большим Селом и д. Шамнино (район районул.Северная ), а также использовать участки физических лиц с разрешенным видом использования «для ведения личного подсобного хозяйства», расположенные южнее автодороги на Углич с изменением территориальной зоны. Такой же участок запланировать в южной части д. Сельцо до автодороги на Ярославль.



Так же для этих целей в 2015 году выполнен проект планировки территории земельного участка площадью 2.1 га в д.Игрищин на 21 участок для индивидуального жилищного строительства. В 2016 году все участки на данной территории реализованы.

## **2.1. Показатели достижения цели социально-экономического развития Большесельского муниципального района**

Для достижения главной цели Стратегии "Создание на территории Большесельского района благоприятных условий для развития человеческого потенциала, повышения уровня жизни населения и качества инфраструктуры на основе формирования конкурентоспособной экономики" необходимо обеспечить повышение уровня экономического развития Большесельского района и обеспечить уровень развития социальной сферы.

В качестве ключевых стратегических показателей оценки достижения цели Стратегии выбраны показатели органов государственной статистики (отчеты структурных подразделений Администрации БМР).

### **2.1.1. Основные индикаторы (целевые показатели) достижения цели Стратегии по приоритетным направлениям**

Целевые индикаторы	Ед.изм.	2017 год	2020 год	2025 год
<b>1. Развитие конкурентоспособной экономики</b>				
Объем инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства)	млн.руб.	60,0	68,3	90,0
Объем валового производства сельхозпродукции,	млн.руб.	202	207	219
Ввод в оборот неиспользуемых земель с/х назначения	га	1235	1300	1500
<b>2. Развитие человеческого потенциала</b>				
Среднемесячная начисленная заработная плата работников	тыс.руб.	23790,0	28521,7	32800,0
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,95	1,8	1,7
Доля детей от 5 до 18 лет, занимающихся в муниципальных учреждениях дополнительного образования системы образования, %	%	48,2	73	80
Доля детей (в возрасте от 6 лет до 17 лет включительно), охваченных отдыхом и оздоровлением, от общего количества детей (в возрасте от 6 лет до 17 лет включительно), проживающих в	%	43,5	50	60

муниципальном районе (городском округе), нарастающим итогом, %				
Доступность дошкольного образования для детей от 1,5 до 3-х лет	%	67	85	100
<b>3. Создание комфортных условий жизни</b>				
Ремонт дорог местного значения	км	2,7	3,5	4,5
Ввод новых газопроводов	км	1,1	2,5	31,5
Ввод в действие жилых домов	тыс.кв.м.	2.5	2.7	3.0
Длительность получения разрешения на строительство	дней	7	7	6

## 2.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия разработана на 7 лет с 2018 по 2025 год. Период реализации Стратегии разбит на два этапа:

- первый этап (2018 - 2020 гг.);
- второй этап (2021 - 2025 гг.).

Первый этап (2018 - 2020 гг.) предусматривает стабилизацию, оживление и укрепление наметившихся положительных тенденций в экономике, а также социальную защиту населения путем повышения эффективности выполнения целевых программ.

В рамках первого этапа реализации Стратегии в БМР продолжится реализация плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Будет сохранена система социальной поддержки отдельных категорий граждан БМР, являющаяся стабилизирующим фактором.

В этот период будут развиваться секторы экономики и малого бизнеса, в том числе благодаря политике импортозамещения. Продолжится рост объемов производства в большинстве отраслей экономики и увеличение объема инвестиций в основной капитал.

Второй этап (2021 - 2025 гг.).

В этот период произойдет основной качественный сдвиг в структуре экономики, начнут развиваться секторы новой экономики и малого бизнеса. Территория Большесельского района будет развиваться в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, будет обеспечена устойчивость функционирования сферы жилищно-коммунального хозяйства, созданы условия для развития человеческого капитала.

### **3. Механизм реализации Стратегии**

#### **Основные принципы реализации Стратегии:**

- приоритет в обеспечении конституционных прав и свобод граждан, решении самых насущных проблем жизнедеятельности населения Большесельского района;
- принцип прозрачности и гласности реализации программных мероприятий, опубликование информации о реализации Стратегии на сайте Администрации Большесельского района;
- принцип ответственности за выполнение программных мероприятий;
- принцип мониторинга: организация наблюдения, получения достоверной и объективной информации о ходе социально-экономических процессов на территории района, разработка прогнозов развития ситуации и подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций.

**Механизм реализации Стратегии** предусматривает формирование Плана мероприятий по реализации Стратегии, включающего комплекс организационных, экономических и правовых мер Администрации Большесельского МР.

Реализация Стратегии осуществляется путем разработки:

- Плана мероприятий, который содержит комплекс мероприятий, обеспечивающих на каждом этапе реализации Стратегии достижение ее цели, соответствие муниципальных программ района стратегическим целям;
- муниципальных программ с указанием объемов и источников финансирования программных мероприятий.

При составлении проекта бюджета Большесельского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период планируются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ.

Информация о результатах реализации Плана мероприятий и муниципальных программ Большесельского муниципального района размещается на официальном портале Администрации Большесельского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**Основными исполнителями** мероприятий Стратегии являются: управления и отделы Администрации БМР, органы местного самоуправления сельских поселений и общественные организации БМР.

**Исполнители Стратегии** обеспечивают:

- выполнение мероприятий на текущий год;
- формирование бюджетных заявок на финансирование объектов и мероприятий Стратегии из федерального, областного и муниципального бюджетов;
- контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств на реализацию Стратегии;
- подготовку предложений по актуализации проектов в соответствии с приоритетами социально-экономического развития БМР, ускорению или приостановке реализации отдельных проектов;
- анализ количественных и качественных параметров состояния и развития отрасли и подготовку соответствующих предложений, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, необходимой для реализации Стратегии;

Текущее управление реализацией Стратегии и координацию действий по реализации мероприятий осуществляет консультант по экономике Администрации Большесельского МР.



## 5. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Большесельского муниципального района

Приложение 2  
к Стратегии социально-  
экономического развития  
БМР до 2025 года

(тыс.  
руб.)

Наименование целевых программ	отчетный год	текущий год	плановый период		Прогнозный период					
			2016 год	2017год	2018год	2019год	2020год	2021год	2022год	2023год
Муниципальная программа «Развитие образования и молодежная политика в Большесельском муниципальном районе»	166463	167584	174958	184055	189540	195795	202061	208122	214158	219940
Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Большесельского муниципального района»	112555	108398	113168	119052	122600	126646	130698	134619	138523	142263
Муниципальная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Большесельского муниципального района"	242	554	578	608	627	647	668	688	708	727
Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории Большесельского муниципального района»	217	100	104	110	113	117	121	124	128	131

Муниципальная программа «Защита населения и территории Большесельского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	1144	1330	1389	1461	1504	1554	1604	1652	1700	1746
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Большесельском муниципальном районе»	23552	15737	16429	17284	17799	18386	18975	19544	20111	20654
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Большесельском муниципальном районе»	604	604	631	663	683	706	728	750	772	793
Муниципальная программа «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Большесельского муниципального района»	12546	42376	44241	46541	47928	49510	51094	52627	54153	55615
Муниципальная программа «Экономическое развитие в Большесельском муниципальном районе»	729	100	104	110	113	117	121	124	128	131
Муниципальная программа «Эффективная власть в Большесельском муниципальном районе»	5584	7990	8342	8775	9037	9335	9634	9923	10211	10486
Муниципальная программа "Информационное общество в Большесельском муниципальном районе"	1600	1800	1879	1977	2036	2103	2170	2235	2300	2362
Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Большесельском муниципальном районе»	8258	14151	14774	15542	16005	16533	17062	17574	18084	18572
Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Большесельском муниципальном районе»	680	348	363	382	394	407	420	432	445	457
Муниципальная программа "Энергоэффективность в Большесельском	1772	203	212	223	230	237	245	252	259	266

муниципальном районе"										
Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Большесельском муниципальном районе»	910	1602	1672	1759	1812	1872	1932	1990	2047	2102
Всего	336856	362877	378844	398543	410420	423964	437531	450657	463726	476246